

# 平罗县“十四五”综合交通运输发展规划

## 目 录

第一章 发展回顾.....	1
1.1 经济社会发展.....	1
1.2 交通运输发展基础.....	2
1.3 综合评估.....	15
1.4 现状存在的问题.....	18
第二章 环境与趋势分析.....	20
2.1 宏观经济趋势.....	20
2.2 重大战略决策导向.....	21
2.3 行业政策解析.....	28
2.4 发展环境分析.....	33
2.5 形势要求.....	40
第三章 发展目标.....	43
3.1 指导思想.....	43
3.2 基本原则.....	43
3.3 发展目标.....	44
第四章 重点任务.....	49
4.1 构建一体化的综合交通网络体系.....	49
4.2 打造高品质的公众出行服务体系.....	62
4.3 打造高效率的货运物流服务体系.....	66

4.4 构建高水准的智慧绿色平安体系.....	67
4.5 打造高效能的交通运输治理体系.....	71
第五章 保障措施.....	74
5.1 加强组织管理.....	74
5.2 拓宽筹融资渠道.....	74
5.3 节约集约利用土地.....	75
5.4 注重人才培养.....	76

# 前 言

交通是县域经济社会持续健康发展的基础保障。目前平罗已初步形成以公路交通为主、铁路交通为辅、资源配置相对集约、辐射周边的综合交通运输体系。“十四五”时期是平罗与全国同步建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年期，要按照交通强国总体要求，贯彻落实“黄河流域生态保护和高质量发展”、“乡村振兴战略”等重大战略布局，完善综合交通基础设施网，提升客货运输服务水平，强化行业治理体系和治理能力现代化建设，在智慧、绿色交通建设方面取得新突破，充分发挥交通运输基础性、先导性、引导性作用，基本建成现代化综合交通运输体系，更好的服务平罗经济社会发展和人民生产生活，为平罗实现乡村振兴、基本实现社会主义现代化发挥重要的支撑带动作用。

平罗“十四五”综合交通发展规划依据《平罗县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》编制，是平罗县“十四五”重点专项规划，是未来五年全县综合交通发展的总体部署和统筹安排，是编制交通专项规划、确定重大项目、实施建设计划的基本依据，对优化综合交通资源配置，促进综合交通高质量发展具有重要指导作用。

## 第一章 发展回顾

“十三五”期间，面对国内外发展环境和条件变化的影响，平罗县深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕平罗县交通运输发展“十三五”规划目标任务，破除发展障碍，积极主动作为，在基础设施建设、运输服务水平、行业治理能力等重点领域取得了显著成绩，基本建成布局完善、结构合理、衔接畅通、安全高效的现代综合交通体系，为促进和保障平罗经济社会快速发展、入选全国投资潜力百强县市做出了积极贡献，确保如期全面建成小康社会。规划提出的主要目标和重大任务总体进展良好，一批事关平罗县发展全局和群众切身利益的重大基础设施建设项目顺利推进，规划实施基本达到预期效果。

### 1.1 经济社会发展

#### 1.1.1 经济发展

“十三五”期间，平罗县各项经济指标明显上升，2019年入选全国投资潜力百强县市，连续两年荣获“中国西部最具投资潜力100个县”荣誉称号。全县2019年地区生产总值完成167.69亿元，与2015年相比，同比增长16.03%；城乡居民人均可支配收入较2015年分别增长35.2%和38.6%。

从三次产业的构成看，三次产业增加值结构由2015年的13.77:57.79:28.44调整为2019年的12.33:49.17:38.51，第一产业比重下降1.44个百分点，第二产业所占比重下降8.62个百分点，第三产业所占比重上升了10.01个百分点。按常住人口计算，2019年全县人均地区生产总

值 62924 元，相比 2015 年全县人均地区生产总值 50043 元，提高 12881 元。

### 1.1.2 人口规模

2019 年全县辖 7 镇 6 乡，144 个建制村。平罗县 2019 年末常住总人口 291208 人，较 2015 年末增加 7354 人，其中城镇常住人口 156291 人，比 2015 年增加 26201 人；乡村常住人口 134917 人，比 2015 年减少 18847 人。2019 年常住人口城镇化率为 53.67%，相较 2015 年提高了 7.84 个百分点，城镇人口增速较快，城镇化进程加快。

## 1.2 交通运输发展基础

### 1.2.1 交通基础设施网络不断完善

#### 1.铁路——开展包银高铁前期工作，推进包银高铁早日建成

目前平罗境内仅有包兰铁路贯穿南北、境内铁路总长度 32.6 公里，沿途设有平罗站和西大滩站两座火车站。铁路运输是平罗县重要交通方式。平罗目前处于工业转型升级关键时期，货运运输在经济发展中具有极其重要的作用，大运量、低成本的铁路运输成为首选运输方式。

包银高铁作为国家“八纵八横”高速铁路网中京兰大通道的一部分，是西北地区连接东北、华北地区的交通大动脉和经济大通道。其起于内蒙古包头市，向南经巴彦淖尔、鄂尔多斯、乌海进入宁夏回族自治区，经石嘴山市惠农区、平罗县、贺兰县引入银川市市区，在平罗境内全长 32.6 公里，在沙湖设置高铁站。

#### 2.航空——河东机场提级扩能，支线机场建设稳步推进

平罗县目前航空出行主要依托银川河东国际机场，“十三五”期间银川河东国际机场新建 T3 航站楼 8.2 万平方米、新建站坪 24.88 万平方米、

新建停机位 21 个，跑道加长 400 米，机场等级提升为4E 级。

“十三五”期间，为配合全区工农产业及全域旅游发展，把石嘴山打造为产业及全域旅游集散地，石嘴山市规划启动建设石嘴山沙湖机场。目前已完成机场选址，拟定于石嘴山市大武口区与平罗县黄渠桥之间的车马店（地名），处于包兰铁路与京藏高速公路之间，与包银铁路衔接。石嘴山沙湖机场的建设将推动石嘴山市集铁路、公路、空港三位一体的综合交通运输体系建设，促进城市出口与过境大通道互联互通，构建丝绸之路新通道，对全市乃至全区融入国家“一带一路”国际大通道的建设等都具有重要的战略意义。

### **3.水运——开展黄河航道整治工程，维护黄河生态文明**

“十三五”期间，石嘴山市重点开展黄河航道整治工程，黄河宁夏石嘴山航运建设工程上起银川市兴庆区，下至乌海黄河大桥共 97 公里的黄河范围，主要建设内容包括：航道工程、码头工程、站房工程、航标工程、管理维护设施建设及信息化系统建设等，目前仅完成了部分码头建设工程。黄河宁夏石嘴山航运建设工程项目投资概算约 14 亿元。平罗县境内 63 公里河段，平罗县相关部门负责协调配合工作，项目正在积极推进。

### **4.公路——网络结构不断完善，规模质量不断提升**

“十三五”以来，平罗县公路交通建设成绩显著，公路网通达深度和覆盖广度不断扩大、层次结构显著优化、技术等级稳步提升、运输服务水平日益提高。截至2020 年底，公路总里程达 1646.01 公里，其中中国省干线公路 316.51 公里，农村公路 1203.29 公里，专用公路 126.20 公里，路网密度达到 62.5 公里/百平方公里，二级及以上公路占比达到 33%，高于自

治区平均水平；全县 144 个行政村通硬化路率达到 100%。目前平罗基本形成了以高速公路、国省干线公路为骨架，县乡公路为经纬，通村公路为脉络，覆盖全域、联通周边的公路交通网络。

### **（1）高速公路建设稳步推进，干线公路面貌显著改善**

“十三五”期间，平罗县积极推进公路交通基础设施建设，已实施包括京藏高速平罗段改扩建工程、石银高速联络线工程等高速公路建设项目 2 条共计 61.9 公里，累计完成投资 44.8 亿元；实施石嘴山红崖子黄河公路大桥及连接线公路项目 26.422 公里，累计完成投资 11.4 亿元；实施包括 G110 线大武口至暖泉公路、G244 线苦水沟（蒙宁界）至高仁段、陶乐至布拉格公路等干线公路项目共计 94.183 公里，累计完成投资 6.84 亿元。县域重点建设项目落地实施，对进一步完善县域“八纵三横”干线公路网结构，推动城乡统筹发展，主动融入银川都市圈建设等都具有十分重要的意义。“八纵三横”公路网情况见下表。

## 专栏：“八纵三横”干线公路网情况

	编号	道路名称	里程（公里）	规划等级
八纵	L1	红陶公路	35.75	二级
	L2	G244 平罗段	60.2	二级
	L3	滨河大道	42.6	一级
	L4	G109 平罗段	61.9	二级
	L5	G6 京藏高速	42.3	高速
	L6	G110 线平罗段	18.0	一级
	L7	G1816 乌玛高速	16.7	高速
	L8	S101 平罗段	12.1	一级
	合计			<b>308.6</b>
三横	H1	S301 平罗段	19.3	一级、二级
	H2	S302 平罗段	42.9	二级、三级
	H3	S303 平罗段	68.9	一级、二级
	合计			<b>131.1</b>

\* 数据统计来自平罗县交通运输发展“十三五”规划

## （2）“四好农村路”建设成效显著，建管养运协调发展

“十三五”期间，平罗紧紧围绕县委、县政府中心工作，以构建“布局合理、结构优化、四通八达”的农村公路路网体系为基础，以深化体制机制改革为动力，坚持“建、管、养、运”协调发展，着力打造“人便于行、货畅其流”的农村公路运输环境，为全县农业产业发展、“新农村建设”提供了强有力的支撑保障，于2017年荣获自治区第一批“四好农村路”示范县。

### 1.农村公路建设

农村公路等级结构不断优化。截至2020年底，完成新改建农村公路84.872公里，累计完成投资0.66亿元，平罗县13个乡镇144个行政村通

硬化路率达到 100%，农村公路基本实现县通乡、乡通乡三级及以上公路，乡通行政村、行政村通行政村四级公路的高水平“村村通”。

**“农村公路+”融合发展呈现良好态势。**“十三五”期间，平罗积极推动“农村公路+”特色产业、乡村旅游融合发展，规划建设了石嘴山生态经济开发区坤维路延伸段道路工程、贺兰山自然保护区外围环境整治、平罗县崇岗镇煤基炭材特色小镇区块环境整治道路工程、平罗工业园区综合循环经济区亲水大道玄中路道路基础设施改造工程、平罗工业园区综合循环经济区兴平路等三条道路基础设施改造工程、平罗县河东地区奶牛产业园一期对外连接道路、平罗工业园区精细化工区华泰路等三条道路基础设施改造工程等农村公路共计 23.27 公里，累计完成投资 1.61 亿元。在改善群众出行条件的同时，为平罗庙庙湖村、红瑞新村等生态移民贫困村打赢脱贫攻坚战、平罗特色小城镇建设、实现乡村全面振兴提供了强有力支撑。

## 2.农村公路管理

**农村公路管理养护体制机制日趋完善。**“十三五”以来，平罗县按照政府主导、属地管理、分级负责、部门协作、社会参与原则，结合实际出台了《平罗县农村公路养护管理办法》《平罗县农村公路路长制实施方案》，基本建立了“县道县养、乡道乡养、村道村养”的三级路长制组织体系，县有路政员、乡有监管员、村有护路员的农村公路管理养护队伍基本建立，明晰了各级部门管养责任分工，细化了考核监督办法，切实理顺了农村公路管养机制，为推动平罗农村公路管养工作良好可持续发展，保障农村公路路产路权提供了有效支撑。

**农村公路治理能力显著提升。**2020 年 5 月，平罗县交通运输综合执

法大队揭牌成立，将公路运政、水路运政、航道运政等执法门类的行政处罚以及与行政相关的行政检查、行政强制、行政处罚等执法职能进行整合，清理和整顿整合行政执法队伍，推动跨部门、跨行业综合行政执法，充分发挥综合执法机动灵活、集中力量的优势，大大加强了农村公路超限超载治理、路域环境专项整治力度、路政巡查效率，农村公路实现“管必到位”，农村公路综合治理能力明显增强。

### 3.农村公路养护

截至 2020 年，平罗县管养公路总里程为 1218.5 公里，其中代管省道 3 条 27.9 公里、县道 2 条 51.8 公里、乡道 44 条 341.6 公里、村道 219 条 754.5 公里、滨河大道 42.6 公里，管养道路辐射全县 13 个乡镇 144 个行政村，农村公路列养率达 100%。省道平均优良路率达到 60.19%；农村公路县道平均优良路率达到 71.38%、乡道平均优良路率达到 60.89%、村道平均优良路率达到 38.78%；专用公路滨河大道优良路率达到 79.87%。全面完成了自治区交通运输厅下达的养护指标任务。

### 4. 农村公路客货运营

积极探索农村客运运营新模式，灵活采取预约响应、定制客运、增开加班车辆、临时调配运力等措施，弥补客流高峰时段运力不足，确保学生流、探亲流在周末、节假日等客流高峰期走的了；严格落实“三关一监督”要求，定期组织客运企业负责人和从业人员学习培训，强化运营车辆安全监督检查，切实查处农村班线运营隐患，确保群众走得安全。大力推进城乡交通一体化建设，出台《平罗县城市公共交通运输规划》，城乡客运一体化发展水平达到AAA 级以上水平，客运服务质量不断提升。注重加强农村

物流体系建设，初步形成了“一园两馆五中心”电商产业聚集、线上和线下齐头并进、实体和电商共同发展的新格局，建成村邮乐购站点70家，农村地区便民站22家，物流中转仓4个，整合优化14条邮路，形成了覆盖县、乡、村三级物流配送服务体系，电商物流产业蓬勃发展，货运更加快捷高效。

## 1.2.2 交通运输服务能力不断提升

### 1.公共客运体系不断完善，服务民生水平显著提高

随着综合交通运输网络的逐步完善，城市、城乡客运枢纽的加快建设，平罗县客运基础设施明显改善，客运通达深度明显提高，客运运力明显优化，客运组织化水平明显提升，客运安全形势和市场秩序明显好转，“城际、城市、城乡”多层次公共客运体系基本形成，为城乡群众安全、便捷出行创造了条件。

#### (1) 城际客运服务便捷高效

**传统公路客运加快转型。**目前平罗已开通平罗至西安省际、平罗至彭阳、银川、惠农区等城际客运班线4条，营运车辆38辆，日发送客运量约2000人次，基本能满足平罗对外客运需求。定制客运、“网约车”等新型客运方式不断发展，借助“石嘴山出行”、“宁夏出行”等网络平台开通平罗至银川、宁东、惠农等周边城市的城际拼车业务，极大促进了平罗同周边城市的联系。

**城际公交发展取得新突破。**2019年，平罗县至大武口区城际公交正式开通运营，实现客运班线公交化改造，票价由原来的7元降至3元，降低两地居民出行成本，进一步推动石嘴山市同城化发展。

## （2）城市公交实现跨越式发展

**公交线网覆盖面更广。**积极推进公交线路优化整合，目前平罗城市公交营运线路4条，线路总里程56公里，年客运量300万人次，城区公交出行分担率显著提升，公交线网基本覆盖平罗县城主要街道。开通运行平罗至沙湖、平罗至田州塔、平罗至庙庙湖三条旅游专线，改善旅游交通条件，方便市民出游，适应平罗经济发展需求。同时探索开通了学校和工业园区定制公交服务，为市民提供了经济、便捷、绿色的交通出行条件，取得了良好的社会反响。

**公交场站建设不断完善。**推进公交场站和公交站亭建设，目前平罗有公交停车场及首末站1处，公交站亭106个，城市公共交通站点500米覆盖率达到90%，基本能满足公交车停靠、驾乘人员休息，市民安全乘车的需求。

**新能源公交车全覆盖。**推进新能源公交车辆更新，截至2019年底，平罗县公交营运车辆76辆，其中27辆纯电动公交车，49辆天然气公交车，在全区率先实现新能源公交车100%覆盖，公交先行、绿色出行理念深入人心。

**出租车运营状况良好。**平罗县现有客运出租企业3家，出租车辆431辆，从业人数700人左右，完全满足居民日常中短距离快速出行需求。

## （3）城乡客运服务水平明显提升

**建制村通客车率达到100%。**“十三五”期间，平罗积极推进乡镇、建制村通客车，农村道路客运班线累计开通26条，覆盖13个乡镇、144个建制村，建制村通客车率达到100%，圆满完成脱贫攻坚验收的兜底保障

硬性任务，打通了偏远贫困地区群众出行的“最后一公里”。

**城乡公交实现从无到有。**2020年，开通运行平罗至沙湖、平罗至田州塔、平罗至庙庙湖三条旅游专线，在方便市民出游的基础上，服务沿线陶乐镇、庙庙湖、姚伏镇等农村地区居民出行需求，降低出行成本，实现了城市公交向乡村延伸的新突破，城乡公共客运服务均等化水平显著提升。

## **2.货运与物流转型步伐加快，服务效率和水平不断提升**

### **(1) 县乡村三级物流配送服务体系基本形成**

“十三五”期间，平罗积极推进县级物流配送中心、乡镇配送服务站、村级物流配送点三级共同配送网络体系建设，整合邮政、申通、圆通等6家企业入驻电商物流园。优化14条邮路，建成集物流配送、便民缴费、代销代购为一体的村级电商服务站点120个，培育支撑电子商务快递物流企业37家，形成了覆盖县乡村三级物流服务体系，是全区唯一实现物流配送到村的县区，从县级物流仓储中心到村级网点24小时内完成配送，极大降低县域物流成本，全面推动电商进农村示范县创建工作。

## **1.2.3 智慧绿色平安交通不断突破**

### **1.智慧交通建设稳步推进**

**加强科技成果应用。**目前，平罗76辆公交车、55辆客运班线、480辆危货车辆等“两客一危”车辆已经安装4G动态视频监控设备，建立了完善的监控体系，实现对营运车辆“面对面”的实时监控，及时处理和预防途中安全隐患，有效遏制交通事故发生，确保安全行驶。

**“互联网+”开启智能出行新方式。**“十三五”期间，平罗依托宁夏

出行、石嘴山出行等城际网约车平台，以及“96966”电话约车平台，开启多种城际出行选择方式，满足群众差异化、多样化的乘车需求，方便城乡居民出行，提升出行安全和服务质量。

## 2.绿色交通措施更加有力

**强化绿色交通政策引导。**深入落实生态优先、公交优先战略，不断提升交通运输行业发展的含“绿”量，编制出台了《平罗县污染综合治理实施方案（2016-2018年）》等一系列工作方案，加强机动车污染防治、道路施工扬尘治理，完善绿色交通基础设施。

**推广新能源汽车应用。**平罗积极推进新能源公交车辆更新、充电桩配套基础设施建设，淘汰老旧车辆、治理高排放柴油车辆。目前平罗县公交营运车辆76辆，其中27辆纯电动公交车，49辆天然气公交车，率先在全区实现新能源公交车100%覆盖，公交先行、绿色出行理念深入人性，绿色交通出行比例提高。

**新材料、新技术应用逐步推广。**近年来，在新改建公路、公路养护施工过程中，积极推广灌缝胶等新技术、新工艺、新材料应用，逐步探索出一条低碳节能、绿色环保养护之路，养护工作取得显著成效，农村公路优良路率创新高。“绿色汽修”工作全面推进，有力助推了交通运输持续健康发展。

## 3.平安交通建设不断深入

**农村公路安全水平明显提升。**“十三五”期间，平罗县加大农村公路安全生命防护工程建设和四五类危桥改造投入力度，累计投资0.32亿元，县乡道安全隐患处置率达到100%；完成沿河闸桥、大兴墩南路唐徕渠桥、

团结桥、东灵路四支渠桥、五一支沟桥、西大寺桥等 11 座危桥改造工程，累计完成投资 0.19 亿元。农村公路交通安全基础设施明显改善、安全防护能力显著提升，农村公路交通安全综合治理能力全面提升，有效保障了农村群众生命财产安全。

**“平安交通”专项行动有序开展。**组织开展了包括“安全生产月”“安全生产百日专项行动”“道路交通安全专项整治”等安全生产专项活动，强化安全生产“一岗双责”和“企业主体责任”的落实，加强安全生产宣传教育，针对危货公司进行质量信誉考核，打击安全生产非法违法行为，极大提高了安全生产监管水平和从业人员安全意识，有效避免了安全责任事故发生，确保道路运输和旅客出行安全。

**交通安全生产体系更趋完善。**加强公路安全生命防护工程和农村公路危桥全面排查和隐患治理工作，确保了管养道路的安全运营。加强公路项目施工现场的安全监管，重点对施工现场的安全标志设置、围堰挡墙、防高空坠落等安全生产方面的防范措施进行检查，对存在的安全隐患要求立即整改，有效消除了事故隐患，同时严格落实公路施工“三同时”制度，加强技术培训、规范操作规程、纠正不良行为，提高了交通建设的安全生产水平。水上交通的安全监管，进一步落实企业安全主体责任，加强对海事巡逻艇进行维修保养，加大重大节假日期间水上安全监管力度，强化浮桥隐患治理，有力提升了水上执法力度，遏制各类事故发生，有效保障了水上交通生产安全。

**强化交通应急救援能力。**完善了安全生产事故应急救援预案，组建了应急救援小分队，落实了救援车辆、救援物资，并积极开展应急演练，做

到了防患于未然。

#### 1.2.4 综合交通治理水平不断提高

##### 1. 党风廉政建设持续开展

全面落实党风廉政建设责任制。全面推行落实“一岗双责”“三重一大”“党政一把手五不直接分管”等制度，夯实了党风廉政建设组织保障体系；巩固“三公经费”使用，督促党员领导干部带头执行中央、自治区、市、县有关规定，以身作则；严格执纪问责，坚决纠正各种“为官不为”和不作为、慢作为、不敢担当等问题。

切实抓好党员教育管理。深入扎实开展“两学一做”学习教育，制定印发了部门学习教育实施方案，成立了教育领导小组，建立了领导亲自抓、分管领导具体抓、党支部书记全力抓、局纪委督促抓的工作机制，确保了学习教育有序推进。加强党员队伍建设，夯实党建基础，坚持“三会一课”制度，按时组织召开生活会，不断健全完善党建各项工作制度和监管力度，强化干部培训力度，全面提升干部综合素质。

##### 2. 精神文明建设成果丰富

全面推进精神文明建设。通过开展“爱岗敬业 明礼诚信”和争创“巾帼文明示范岗”等主题党建活动、“我们的节日”“读书月”等活动，深度挖掘身边先进典型，增强感召力。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神、新时期交通运输精神鼓舞斗志，广大党员干部使命感不断提升，主动投身交通建设实践的积极性得到了全面调动。

##### 3. 法治交通建设稳步推进

**加强法治交通建设**，逐步完善交通运输行政执法人员的准入、考核、监督、评查机制，组织干部职工学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国公路法》等法律法规学习，举办学习宪法专题讲座，开展以“增强全民法治观念，推进法治平罗建设”主体宣传活动，增强了干部法治意识，提高依法行政能力，营造了全民学法、守法、用法的良好法治氛围。建立健全治超执法联动机制。

**全面开展扫黑除恶专项斗争**。按照县委、县政府关于扫黑除恶专项斗争实施方案的通知要求，开展了扫黑除恶专项斗争。运管所联同县交警大队、高速交警、城市综合执法局、各乡镇派出所等单位，对群众反映强烈的平罗—银川、平罗—惠农、平罗—大武口、平罗—贺兰等线路，开展联合打击“黑车”等非法从事客运经营行为专项治理行动。联合行动有效缓解了道路旅客运输市场的突出矛盾，维护了道路运输市场的秩序。

#### **4.行业改革创新力度大**

**进一步规范行业管理**。截至2019年底，平罗县已建立、安装农村公路数据库更新和电子地图、农村公路桥梁管理及农村公路技术状况评定3个系统，加快推进养护生产市场化改革，改进现有养护生产模式大力倡导“四新技术”使用推广，不断提升农村公路养管规范化、专业化水平。

**深化城乡客运体制改革和交通运输综合行政执法改革**。制定平罗县城市公交改革方案和《平罗县城市公交和城乡客运建设项目实施方案》，已开通平罗至沙湖等3条旅游公交线路，方便沿线群众出行。深化综合交通运输法治政府部门建设，稳步推进综合行政执法改革，成立了平罗县交通运输综合执法大队，整合公路运政、水路运政、航道行政等执法门类的

行政处罚以及行政相关的行政检查、行政强制等执法职能，极大提升了交通运输综合治理能力和治理水平。

## 1.3 综合评估

### 1.3.1 主要发展指标执行情况

根据平罗县交通运输发展“十三五”规划，“十三五”期间，平罗县规划建设包括京藏高速公路平罗段改扩建工程、石银高速公路石嘴山至平罗联络线工程、G244线苦水沟（蒙宁界）至高仁段公路、石嘴山红崖子黄河公路大桥及连接线公路、部分经济干线、农村公路建设以及农村公路安全生命防护工程和危桥改造项目等共计17项，计划建设总里程324.231公里，总投资81.51亿元。截止“十三五”规划末期，平罗县已完成规划要求的公路交通基础设施建设任务231.325公里，累计完成固定资产投资61.88亿元，投资完成率76%。同时为推动地方产业发展，提升公路交通服务水平，先后实施了“十三五”规划以外包括G110线大武口至暖泉公路、平罗县工业园区路等项目共计44.003公里，累计完成投资3.97亿元。

“十三五”期间，部分项目包括国道109线平罗黄渠桥过境段改线工程、S302线蒙宁界至陶乐段公路、平罗县高仁黄河大桥及连接线公路、平西公路至姚汝公路等建设项目共计92.91公里，计划投资15.45亿元。因为项目投融资困难，项目前期审批手续繁杂、耗费时间长等原因致项目滞后。

表 1-1 平罗县交通运输发展“十三五”规划指标完成情况表

序号	项目名称	建设里程	“十三五”期间 计划投资	2016-2019 累计完 成固定资产投资	2020 年 计划投资	投资完成率	项目执行情况
		(公里)	(亿元)	(亿元)	(亿元)	(%)	
1	京藏高速公路平罗段改扩建工程	42.359	27.53	27.53	/	100	已完成
2	石银高速公路石嘴山至平罗联络线工程	19.548	21.21	17.29	/	100	已完成
3	国道 244 线苦水沟(蒙宁界)至高仁段公路	60.850	4.28	4.28	/	100	已完成
4	国道 109 线平罗黄渠桥过境段改线工程	3.306	0.25	/	/	/	未实施
5	省道 302 线蒙宁省界至陶乐段公路	14.000	1.00	/	/	/	未实施
6	石嘴山红崖子黄河公路大桥及连接线公路	26.422	11.41	11.41	/	100	已完成
7	平罗县高仁黄河公路大桥及连接线公路	10.000	11.00	/	/	/	未实施
8	平西公路(K10+500)至姚汝公路项目	8.000	0.50	/	/	/	未实施
9	头惠公路改建工程	6.104	0.10	0.05	/	100	已完成
10	县城至沙湖支线连接线道路	5.000	0.30	/	/	/	未实施
11	同城化平罗至石嘴山(银川公路)续建工程	9.300	0.60	/	/	/	未实施
12	平罗县平黄公路(K20+000-K33+300段) 改建工程	13.300	0.20	/	/	/	未实施
13	红崖子至陶乐公路南延伸段	20.000	1.00	/	/	/	未实施
14	陶乐至布拉格公路	6.500	0.30	/	0.15	100	2020 年完成
15	下庙至沙湖公路	10.000	0.60	/	/	/	未实施
16	农村公路建设	69.542	0.78	0.66	0.19	100	已完成

序号	项目名称	建设里程	“十三五”期间 计划投资	2016-2019 累计完 成固定资产投资	2020 年 计划投资	投资完成率	项目执行情况
		(公里)	(亿元)	(亿元)	(亿元)	(%)	
17	农村公路安全生命防护工程	/	0.46	0.27	0.05	100	已完成
	小计	<b>324.231</b>	<b>81.51</b>	<b>61.49</b>	<b>0.39</b>	<b>76</b>	
	未纳入“十三五”规划建设项目						
1	G110 线大武口至暖泉公路	17.200	/	1.90	/	100	已完成
2	石嘴山生态经济开发区坤维路延伸段道路工程	0.650	/	0.03	/	100	已完成
3	新安公路改扩建	2.568	/	0.34	/	100	已完成
4	同城化平罗至石嘴山(银川公路)工程平西路至包兰铁路段道路工程	0.961	/	0.12	/	100	已完成
5	贺兰山自然保护区外围环境整治、平罗县崇岗镇煤基炭材特色小镇区块环境整治道路工程	8.974	/	0.51	/	100	已完成
6	平罗工业园区综合循环经济区亲水大道玄中路道路基础设施改造工程	3.621	/	/	0.41	/	2020 年完成
7	平罗工业园区综合循环经济区兴平路等三条道路基础设施改造工程	3.552	/	/	0.43	/	2020 年完成
8	平罗县河东地区奶牛产业园一期对外连接道路	3.451	/	/	0.07	/	2020 年完成
9	平罗工业园区精细化工区华泰路等三条道路基础设施改造工程	3.026	/	/	0.17	/	2020 年完成
	小计	<b>44.003</b>		<b>2.90</b>	<b>1.08</b>		
	合计	<b>368.234</b>	<b>81.51</b>	<b>64.39</b>	<b>1.47</b>	<b>81</b>	

## 1.4 现状存在的问题

### 1.4.1 基础设施建设有待进一步加强

“十三五”期间，公路交通方面规划 S302 线蒙宁省界至陶乐段公路、平罗县高仁黄河大桥尚未建成，航空方面沙湖民用机场等重大交通基础设施项目尚未建成，导致部分运输通道不畅，存在通道短板；公路建设瓶颈问题突出，G109 线黄渠桥过境段交通拥堵问题日益突出，G109 平罗段日交通量逐年增长，交通服务水平不断下降。农村公路超期服役道路比重增加，后期改造任务繁重。

### 1.4.2 综合交通发展水平低，多式联运发展缓慢

“十三五”期间，县域重点建设项目主要集中在公路交通建设，县域交通运输方式以公路交通为主，铁路、航空、水运、枢纽场站等其他交通基础设施建设滞后，比如包银高铁及沙湖高铁站、沙湖机场、太西铁路物流园等项目还在谋划当中，一定程度上制约了县域综合交通运输体系形成，距离实现多种交通运输方式“零换乘”、大宗货物运输实现“公铁联运、多式联运”的目标，存在一定差距。

### 1.4.3 智慧、绿色交通发展落后

“十三五”期间，平罗县智慧、绿色交通发展处于起步阶段，发展缓慢。交通运输信息化程度差，主要表现在行业信息化建设方面较为滞后，大数据科学决策方面有待突破，智慧城市、智慧旅游建设方面有待加强。科技创新能力不足，行业新技术、新工艺、新材料应用有待加强，“互联网+”高效物流进程缓慢，“交通+”融合发展联动不足。低碳绿色交通仍需全面推进，“公交优先”政策落实力度不够，新能源车辆推广使用仍有

待加强，尚未形成绿色主导、环保先行的交通发展格局。

#### 1.4.4 农村公路管理养护水平有待提升

农村公路管理工作需要加强，平罗县现状农村公路管理在路政管理和治超等综合执法工作方面有一定成就，但还有所欠缺，在法治宣传、维护全县路产路权，保障公路交通运输安全等方面还有所不足，需要进一步加强完善。执法人员综合素质还有待提高，在人员监督、考核、奖惩等方面形成有效机制。

重建轻养现象客观存在，平罗县农村公路规模逐年增加，公路养护任务日益繁重，养护管理体制机制尚不完善，养护机械化程度低，养护资金、人员投入不足，造成平罗县农村公路重建轻养现象明显，距“有路必养，养必到位”的目标还有一定的差距，无法满足“四好农村路”高质量发展需求，农村公路总体服务水平和安全保障水平较低。

#### 1.4.5 客货运服务品质有待提升

农村客运“开得通，留不住”的问题依然严峻，县域城乡公交一体化发展速度缓慢，传统经营管理模式落后，经营主体亏损严重，公共财政补助难度大，导致大部分农村客运停班停运。

平罗县现代物流仍处于起步阶段，第三方物流企业发展后劲不足，存在规模小、服务功能单一、协作化程度低、物流信息化发展水平不高等缺点，物流网络系统功能薄弱，辐射范围小。快递下乡、农产品进城渠道有待优化，县乡村三级物流体系基本建成，但物流场站存在功能单一，利用效率不高等问题。目前农村快递服务存在网络基础设施建设滞后，电子商务配送站点覆盖率低，冷链快递服务能力弱等缺点。

## 第二章 环境与趋势分析

### 2.1 宏观经济趋势

#### 2.1.1 全力加快经济转型升级步伐

我国经济进入新常态，经济发展由过去的高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展方式由规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，产业结构由中低端转向中高端，资源配置由市场起基础性作用转向起决定性作用。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标乘势开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，建设社会主义现代化强国的第一个五年计划，要贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，加快经济和社会各项事业转型升级，支撑现代化建设。



#### 2.1.2 推动形成全面开放新格局

党的十九大报告中指出“推动形成全面开放新格局”，指明了中国特色社会主义新时代我国对外开放的前进方向。新格局强调在突出要以“一带一路”建设为重点上，实行全方位对外开放、推行互利共赢；在拓展对外贸易强调培育贸易新业态新模式，保持我国外贸传统优势、加快培育竞争新优势；在要求坚持引进来和走出去并重上，既要

鼓励有实力的企业走出去，更要充分认识外商投资在推进供给侧结构性改革、实现经济向更高形态发展中的重要作用。在创新对外投资方式上，应积极构建有利于整合全球资源的价值链、供应链、物流链，增强统筹国际国内两个市场、两



种资源的能力，做强做大我国参与经济全球化的市场主体。在优化区域开放布局上，在过去开放方向的基础上，更多地考虑中西部地区和沿边地区的对外开放，整合升级内陆已有开放平台，培育一批贸易投资区域枢纽城市，提升沿边开放平台功能。

## 2.2 重大战略决策导向

### 2.2.1 黄河流域生态保护和高质量发展战略

2020年6月，习近平总书记视察宁夏时指出，“要把保障黄河长治久安作为重中之重，实施河道和滩区综合治理工程，统筹推进两岸堤防、河道控导、滩区治理，推进水资源节约集约利用，统筹推进生态保护修复和环境治理，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。”

“十四五”期间，“黄河流域生态保护和高质量发展”将成为宁夏经济社会发展的重要遵循。一方面，要坚持不懈推动高质量发展，加快转变经济发展方式，加快产业转型升级，加快新旧动能转换，推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。另一方面，要牢固树

立绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草沙系统治理，优化国土空间开发格局，继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓好生态环境保护。可以预见，“黄河流域生态保护和高质量发展”也将成为平罗县“十四五”综合交通发展规划的重要主题。

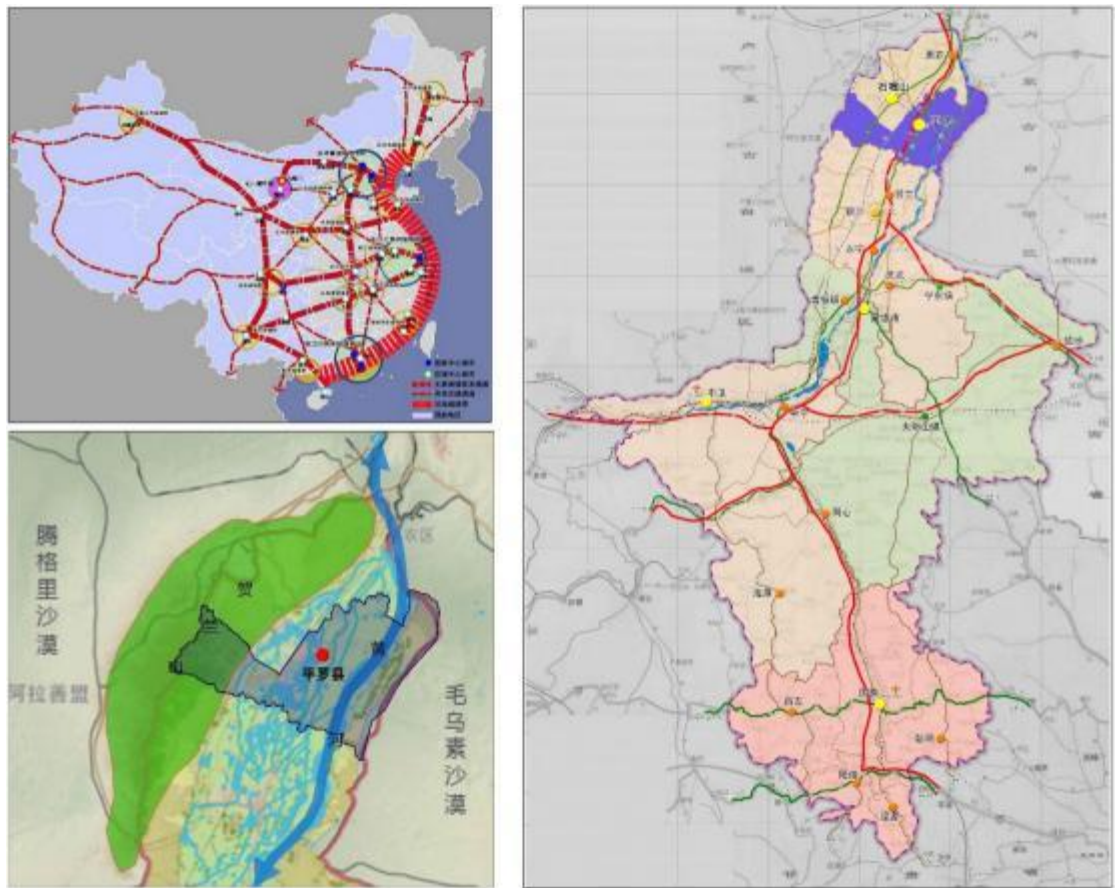


图 2-1 平罗县区位分析图

### 2.2.2 “一带一路”建设

——战略形势：开放空间从沿海、沿江向内陆、沿边延伸

经过 6 年的共同努力，“一



带一路”建设已从理念转化为行动，从愿景转变为现实，正在向落地生根、持久发展和相关国家共同绘制精谨细腻“工笔画”的阶段迈进。新时代推进“一带一路”建设，将全面对接西部开发开放、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展、边疆民族地区发展等实现深度结合，推动我国开放空间从沿海、沿江向内陆、沿边延伸。

### ——任务目标：打造丝绸之路经济带重要节点

宁夏作为国家“向西开放”重要战略平台，置身丝绸之路经济带，是“一带一路”面向中亚、南亚、西亚国家的通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地。平罗县位居宁夏北边重要地区，在“一带一路”发展的引领下，平罗县将在保持已有健康良性发展势头的基础上，夯实打造丝绸之路经济带重要节点，加大力度建设西部生态经济示范区、西北重要的特色产业聚集区、宁夏重要的旅游目的地，推动“一带一路”向高质量发展转变。



图 2-2 一带一路示意图

## 2.2.3 实施交通强国战略

### ——战略形势：形成现代化高质量交通网络

交通强国已列入国家战略目标，是我国建设现代化经济体系的先行领域、全面建成社会主义现代化强国的重要支撑。2019年9月19日国务院颁布了《交通强国建设纲要》确定了从2021年到本世纪中叶，分两个阶段推进交通强国建设目标。到2035年要基本



建成交通强国，交通基础设施将形成现代化高质量综合立体交通网络、发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网、高度协调的城乡区域交通。到本世纪中叶，将全面建成人民满意、保障有力、世界前列的交通强国。

农村地区交通建设将以“广覆盖、高度协调”为目标，全面推进“四好农村路”建设，加快实施通村组硬化路建设，建立规范化可持续管护机制；促进交通建设与农村地区资源开发、产业发展有机融合，加强特色农产品优势区与旅游资源富集区交通建设；大力推进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区、垦区林区交通发展，实现以交通便利带动脱贫减贫，深度贫困地区交通建设项目尽量向进村入户倾斜；推动资源丰富和人口相对密集贫困地区开发性铁路建设，在有条件的地区推进具备旅游、农业作业、应急救援等功能的通用机场建设，加强农村邮政等基础设施建设。推进城乡客运服务一体化，提升公共服务均等化水平，保障城乡居民行有所乘。

### ——任务目标：完善农村交通设施，提升农村交通质量

我国高铁、高速公路、国省干线、农村公路等建设成就有目共睹，但全国范围内仍然存在发展不平衡、不充分的新矛盾，尤其是贫困地区农村交通建设。可以说，农村交通建设也是交通强国战略的一块短板，必须充分认识农村交通发展对交通强国战略意义，要不断完善农村交通设施，提升农村交通质量。

#### 2.2.4 乡村振兴战略

乡村振兴战略是中国特色社会主义进入新时代，对“三农”工作作出的重大决策部署，是我国农业农村发展乃至现代化进程中的长期、重要的举措。目前我国已全面建成小康社会，脱贫成果持续巩固，不断夯实乡村振兴基础，增进乡村振兴新优势必将是“十四五”期间乡村振兴战略的重要任务。

#### 2.2.5 区域协调战略

党的十八大以来，国家编制了《全国主体功能区规划》，确定了21个国家级城市开发区域，实施了京津冀协同发展、长江经济带建设等引领区域发展的重大战略，党的十九大正式提出区域协调发展战略。

2018年，国务院印发《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》，《意见》立足发挥各地区比较优势和缩小区域发展差距，围绕努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的目标，深化改革开放，坚决破除地区之间利益藩篱和政策壁垒，加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制，促进区域协调

发展。《意见》强调要推动国家重大区域战略融合发展、统筹发达地区和欠发达地区发展、推动陆海统筹发展，建立区域战略统筹机制，要推动区域合作互动、促进流域上下游合作发展、加强省际交界地区合作、积极开展国际区域合作，深化区域合作机制。

### 2.2.6 新型城镇化战略

新型城镇化以人的城镇化为核心，坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路，促进经济转型升级和社会和谐发展，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。2014年3月份，《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》正式发布，规划实施以来，先后开展了三批新型城镇化设点建设，取得了辉煌的成就，积累了宝贵的经验。新型城镇是社会主义现代化建设的重要载体，推进新型城镇化建设仍然是“十四五”的主基调。

2019 国家发改委发布《2019 年新型城镇化建设重点任务》，第一次提到了“收缩型城市”，并要求收缩型中小城市要瘦身强体，严控增量、盘活存量。2020 年国家发改委印发了《2020 年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》，提到要统筹新生城市培育和收缩型城市瘦身强体，规范发展特色小镇和特色小城镇，制定特色小镇发展导则，挖掘推广全国特色小镇典型经验，合理推进“乡改镇”“乡



镇化和城乡融合发展重点任务》，提到要统筹新生城市培育和收缩型城市瘦身强体，规范发展特色小镇和特色小城镇，制定特色小镇发展导则，挖掘推广全国特色小镇典型经验，合理推进“乡改镇”“乡

（镇）改街道”和乡镇撤并。从新型城镇化发展政策形势分析，未来将继续推广新型城镇化经验，将重点加快城市更新、培育小城镇，旨在改善城市环境、推进产城融合。小城镇建设将依托产业发展，尤其是新基建概念横空出世，5G新基建、城际高铁与轨道交通给新形态的城镇化加上了翅膀，越来越多的小城镇得到历史性机遇，可以依托现代化的交通体系和信息传输技术、在大城市周边发展高附加值的各项产业，并容纳适度人口，打造新型宜居小城镇。

### 2.2.7 全域旅游发展

全域旅游是旅游产业的全景化、全覆盖，是资源优化、空间有序、产品丰富、产业发达的科学的系统旅游，是我国旅游产业发展的重大战略导向。要求全社会参与，全民参与旅游业，通过消除城乡二元结构，实现城乡一体化，全面推动产业建设和经济提升。

### 2.2.8 自治区“四大提升行动”

2021年6月，自治区召开“四大提升行动”部署推进会，陈润儿书记指出要把百万移民致富、城乡居民收入、基础教育质量、全民健康水平等“四大提升行动”抓出成效，进一步促进民族团结进步，巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村全面振兴，加快区域协同发展，为实现全体人民共同富裕的目标奋勇前进。深入推进百万移民致富提升行动，要求加快补齐城乡交通基础设施短板，推动基础设施互联互通，全力推进“四好农村路”建设，支撑地方经济社会发展，为群众提供安全便捷、运行通畅的运输环境。扎实推进城乡居民收入提升行动，要求交通基础设施发展与优化村镇布局、经济社会发展和群众出行相适应，推动“交通+产业”、“交通+旅游”等业态融合发展，提高交

通基础设施服务能力和水平。

## 2.3 行业政策解析

### 2.3.1 深化交通运输供给侧结构性改革

围绕《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，国务院和交通运输部门出台了《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）、《交通运输部关于推进供给侧结构性改革促进物流业“降本增效”的若干意见》（交规划发〔2016〕147号）、《交通运输部关于深化交通运输供给侧结构性改革改善投资和市场环境进一步推进“放管服”改革降低物流成本的通知》（交规划发〔2017〕108号），以及各年度“交通运输供给侧结构性改革工作要点”的通知等一系列政策文件，推动交通运输行业发展。

《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》要求，到2022年，基本建立权责清晰、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制，形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局。农村公路列养率达到100%，年均养护工程比例不低于5%，中等及以上农村公路占比不低于75%。县级人民政府履行主体责任，按照“县道县管、乡村道乡村管”的原则，建立健全农村公路管理养护责任制；落实成品油税费改革资金，加大财政资金支持力度、创新农村公路发展投融资机制，强化农村公路管理养护资金保障。加快推进农村公路养护市场化改革、加强安全和信用管理、强化法规政策和队伍建设，建立农村公路管理养护长效机制。

“深化交通运输供给侧结构性改革”相关政策主要从市场环境、基础设施网络、管理体制、运输服务方式提出措施。要求落实改善投资和市场环境要求，降低企业经营成本；推进物流领域“简政、减费、增效”，放权降费、优化监管、规范执法行为，降低物流制度性交易成本；积极推进旅客联程运输发展、城乡客运服务一体化发展，打造旅游风景道体系，促进房车自驾车旅游发展，鼓励探索城际定制客运和商务出行等公共客运服务新模式；大力发展多式联运，有效推进公路甩挂运输，积极推进冷链物流发展，大力支持“互联网+”交通物流新业态发展，促进城市配送体系建设、引导和鼓励企业开展共同配送、夜间配送；构建高品质的快速交通网和高效率的普通干线网，推进繁忙干线机场新建、迁建和扩能改造，增加中西部地区机场数量，大力支持旅游路、资源路、产业路建设，全面推进“四好农村路”建设，完善县、乡、村三级农村物流服务网络，加快综合客运枢纽和货运枢纽（物流园区）建设，完善港口集疏运铁路、公路，盘活存量、用好增量、扩大直接融资。

### 2.3.2 全面深入推进绿色交通发展

#### 1. 总体目标

《关于全面深入推进绿色交通发展的意见》（交政研发〔2017〕186号）要求，要加快建成布局科学、生态友好、清洁低碳、集约高效的绿色交通运输体系，绿色交通重点领域建设取得显著进展。到2035年，绿色交通发展总体适应交通强国建设要求，有效支撑国家生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现。主要实施七大工程，构建三大制度体系。

## 2.实施七大工程

**一是运输结构优化工程。**要求统筹交通基础设施布局，提升综合交通运输网络的组合效率；优化旅客运输结构，吸引中短距离城际出行更多转向公共客运，稳步提高铁路客运比重，逐步减少 800 公里以上道路客运班线；改善货物运输结构，发挥铁路在大宗物资中远距离运输中的骨干作用，逐步减少重载柴油货车在大宗散货长距离运输中的比重。

**二是运输组织创新工程。**大力发展多式联运、江海直达、滚装运输、甩挂运输、驼背运输等先进运输组织方式，推进多式联运型和干支衔接型货运枢纽（物流园区）建设，推广“多站合一”农村物流节点建设，推广农村“货运班线”服务方式。

**三是绿色出行促进工程。**要求积极鼓励公众使用绿色出行方式，进一步提升公交、地铁等绿色低碳出行方式比重。引导规范私人小客车合乘、互联网租赁自行车等健康发展。鼓励汽车租赁业网络化、规模化发展。

**四是交通运输资源集约利用工程。**要求集约利用通道岸线资源、提高交通基础设施用地效率、促进资源综合循环利用。

**五是高效清洁运输装备升级工程。**要求推进运输装备专业化标准化、推广应用新能源和清洁能源车船；

**六是交通运输污染防治工程。**要求强化船舶和港口污染防治，强化营运货车污染排放的源头管控。

**七是交通基础设施生态保护工程。**要求推进绿色基础设施创建，实施交通廊道绿化行动，开展交通基础设施生态修复。

## 3.构建三大制度体系

推动绿色交通发展，重在建章立制，需要尽快建立起推动绿色交通发展急需且事关全局的关键制度，解决绿色交通发展的原生动力和

支撑能力问题，全面建成以绿色发展为导向的**制度标准体系、科技创新体系、监督管理体系**，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，实现节点资源集约利用，提高农村物流网络节点覆盖率。另一方面，推广农村客车代运邮件快件，支持发展农村邮件快件货运班线以及共同配送、循环配送等模式，提高农村物流组织效率、降低配送成本。

**二是突出跨部门协同，强调政策支持。**要建立县级人民政府统筹协调的工作机制：一方面，推动农村物流体系改革，统筹利用各部门的支持政策，促进各方资源整合、优势互补、融合发展，共同构建县乡村三级农村物流服务体系；另一方面，促进交通运输、邮政快递资源整合，推动市场主体深入合作，延伸服务链条、拓展服务领域、创新服务产品，增强农村物流服务经济发展的能力。

**三是注重标准规范引领，强调服务创新。**各方通过签订合作协议、联合出台政策性文件、定期召开联席会议等方式，破除市场主体在融合发展中的体制机制障碍，为资源整合、协同联动创造良好的政策环境。要在规划布局、运输仓储、收寄交付、安全管理等方面制定交邮融合的服务规范，通过推出定制化服务产品，创新农村物流运营模式，提升服务品质。

**四是支持融合发展，强调便民利民。**要抓住货源优势，统筹利用交通运输与邮政快递、商务、供销、农业等各方资源，盘活供应链上下游、产业前后向资源，探索“**基地+生产加工+商贸流通+物流运输+邮政金融**”一体化的供应链服务模式，实现产、运、销一体化的农村物流服务。邮政代办运政业务，通过在乡邮所设置道路运政、联网售

票等服务终端，为老百姓建设“家门口”的运管所，提高交通运输的便民利民水平。

### 2.3.3 “四好农村路”建设

#### 1.全面推进“四好农村路”高质量发展

“四好农村路”建设是党和国家面临的新形势、新任务，对农村公路发展提出的新要求，旨在通过转变农村公路发展思路和发展方式，实现农村公路的提质增效。近年来，通过加大政策支持、创建示范县，发挥“以点带面”作用，加快推进“四好农村公路”建设，取得了一定成就。2019年，交通运输部联合多部门印发《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见》，以推动“四好农村路”高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以实施补短板、促发展、助增收、提服务、强管养、重示范、夯基础、保安全“八大工程”为重点，以改革创新为根本动力，聚焦突出问题，完善政策机制，加快农村公路发展从规模速度型向质量效益型转变，有力支撑交通强国建设，为服务打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略和建设现代化经济体系提供坚实的农村交通运输保障。意见明确了现代化建设进程中“四好农村路”高质量发展的目标、重点建设任务。到2025年，“四好农村路”建设将围绕服务乡村振兴战略、统筹城乡发展和建设现代化经济体系，从根本上改善农村交通条件和出行环境，基本建成布局合理、连接城乡、安全畅通、服务优质、绿色经济的农村公路网络，政策体系基本健全，建管养运可持续发展长效机制基本建立，治理能力和水平显著提高，物流体系基本完善，运输服务品质显著提升。

## 2.4 发展环境分析

### 2.4.1 区位特征

#### ——位居宁夏北部门户，跻身呼包银榆经济区

平罗县是宁夏回族自治区石嘴山市的市管县，位于宁夏回族自治区银川平原北部，青铜峡灌区下游，西倚贺兰山，东滨黄河。东与内蒙古鄂托克前旗相邻，西以贺兰山分水岭为界与内蒙古阿拉善左旗接壤，南与银川市贺兰县比邻，北与石嘴山市惠农区相连，总面积 2634.23 平方公里。黄河在县境东侧由南向北穿过，京藏高速、110 国道、109 国道和包兰铁路从县境南北向通过。县城位于县境中部，西距石嘴山市大武口城区 18 公里，南距银川 58 公里。

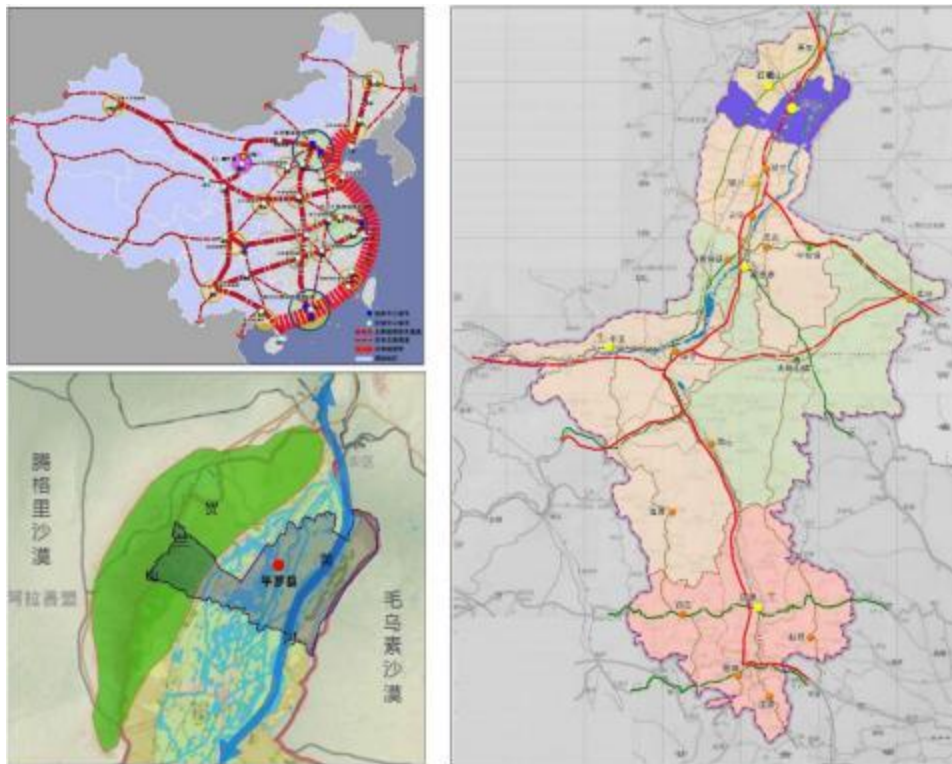


图 2-3 平罗县交通区位

近年来，宁夏与内蒙、陕西、山西、甘肃等省市不断探索经济合作模式，签署社会经济框架、旅游合作协议等。国家战略层次已经形

成了“呼包银榆经济区”区域协作、陕甘宁革命老区振兴协作，地区层次不断探索陕甘宁蒙晋沿黄地区经济合作。宁夏回族自治区的银川市，石嘴山市，吴忠市，中卫市的沙坡头区和中宁县位列呼包银榆经济区。



图 2-4 呼包银榆经济区范围示意图

### ——坐落于沿黄城市群、黄河“几”字湾都市圈重要节点

《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》提出，要加快构建形成黄河流域“一轴两区五极”的发展动力格局，促进地区间要素合理流动和高效集聚。平罗县位于“五极”中黄河“几”字湾都市圈重要节点位置，加快完善平罗县境内综合交通基础设施，推动黄河流域交通基础设施互联互通，促进黄河“几”字湾都市圈与兰州-西宁城市群、关中平原城市群、呼包鄂榆城市群产业联系，支撑黄河流域生态保护和高质量发展战略全面落实。《宁夏回族自治区国土空间规划

（2021-2035年）》（征求意见稿）提出要加快构建“一主一带一副”的城镇空间格局。“一主”是指银川市；“一带”是指沿黄城市群（带），促进沿黄城市群全面一体化发展，重点推进石嘴山市大武口、平罗、沙湖区域一体化发展，推进吴忠市利通区、青铜峡市同城化发展，推进中卫中宁一体化发展。平罗县位于沿黄城市群重要节点位置，是重要旅游城镇和物流集散基地，是石嘴山建设区域中心城市的重要支撑，以及推进沿黄城市群统筹发展的纽带。依托“大-平-沙”一体化发展的现状基础条件，加强“大沙平”统筹协调发展，积极融入沿黄城市群建设，突出平罗县在沿黄城市群的重要战略节点地位。

### ——地处“银榆鄂”能源金三角，连接京、包、兰、银发展带的重要节点

平罗县地处华北、西北咽喉要塞和陕甘宁蒙重化工基地核心地带，也是“呼包银榆”经济带上的重要节点，距银川河东国际机场60公里，距宁夏惠农陆路口岸30公里。在国家能源开发统筹战略中，以宁夏宁东、内蒙古鄂尔多斯和陕西榆林等为核心的能源“金三角”是我国罕见的能源富集区，平罗县是“银榆鄂”能源金三角的重要组成部分。平罗作为宁夏沿黄经济区的北冀发展极，处于连接京、包、兰、银发展带的重要节点，交通便利，区位优势明显，土地、矿产资源丰富，有着极强的发展优势。

## 2.4.2 交通发展

### 1. 宁夏回族自治区综合交通战略体系规划（2016-2030）

#### （1）两大战略

**对外开放融合战略：**把宁夏作为丝绸之路经济带的支点，加快打

通对外运输通道，形成“横贯东西、沟通南北”的综合通道，提升宁夏在全国和国际综合交通运输体系中的枢纽地位。

**对内协同联动战略：**把宁夏作为一个城市，快速推进同城化与区域一体化支撑和引导全区新型城镇化发展；全面打造宁夏“智慧交通”平台，提供便利的出行服务和高效的物流服务，支撑宁夏网上丝绸之路对外开放平台建设和对外互联网经济。

## （2）发展目标

到 2030 年，将宁夏建设成为丝绸之路经济带国际区域枢纽，以及连接“一带一路”、京津冀和长江经济带的战略支点。实现交通运输从“加快提升”到“支撑引领”的转变；初步建成与“丝绸之路经济带重要枢纽、西部国际物流中心、国际区域航空枢纽”相匹配的国际化、现代化、一体化的综合交通运输体系有效提升区域综合竞争力。支撑引导自治区经济社会高效发展，夯实宁夏作为全国向西开放线略高地的地位。

2016 年-2020 年是加快提升阶段，2020 年-2030 年为支撑引领阶段。到 2030 年综合交通网络要基本建成。形成多层次、多样化、高品质的现代客运系统和经济高效的现代货运系统。铁路营业里程达到 3000 公里，铁路网密度达到 4.5 公里/百平方公里，铁路覆盖全区所有县市。公路通车里程达到 4 万公里；其中高速公路通车里程 2800 公里，所有普通国道和 80% 的普通省道达到二级以上标准。万人公共交通车辆保有量达到 12 标台以上。

## （3）重点项目倾斜

**城际轨道交通网络。**规划建设以银川为中心，覆盖石嘴山、吴忠、

中卫、固原等主要城市的“一核一轴两带”城际轨道交通网络。包银高铁平罗段是重点建设项目。

**国家高速公路：**进一步扩大公路网覆盖面、全面提升干线公路网运送能力，银昆高速北延伸平罗段是重点建设工程之一，项目建成对推动黄河流域生态保护和高质量发展，银川都市圈快速同城化发展，缓解银川都市圈核心地区交通压力、培育新兴产业带，推动沿线枢纽和产业园区建设发展有重大意义。

## 2. 宁夏回族自治区交通运输“十四五”发展规划

### (1) 发展思路

以构建“区内畅通、周边畅通、全国融通、全球联通”综合交通运输体系为目标，统筹发展与安全，主动融入新发展格局，努力做好“安、快、畅、美”四篇文章，全面提升交通运输供给能力、质量和水平，强化综合交通协调发展、交通与产业融合发展，打造高质量交通基础设施，助力现代化综合立体交通网建设。

### (2) 发展目标

到 2025 年，宁夏交通运输现代化迈出重要步伐，基本建成“基础设施完善高效、运输服务人民满意、绿色交通生态友好、安全应急保障有力、科技智慧创新赋能”的交通运输网络，综合交通运输融合发展和衔接转换水平达到新高度，为交通强国建设和综合立体交通网构建开好局、起好步，有力支撑宁夏经济高质量发展和先行区建设。到 2025 年，公路总里程 3.85 万公里，境内国家高速公路全部建成，高速公路里程 2400 公里，高速公路省际出口达到 15 个，具备条件的较大人口规模自然村（组）全部通硬化路。普通国道、普通省道二

级及以上公路比重分别达到 96%、50%，所有乡镇通三级及以上公路，力争实现黄河宁夏段全线具备五级通航条件。

### （3）重点项目倾斜

“十四五”期间重点实施“一个统领、六大工程、五项计划、四类举措、三项行动、两种策略、一批试点”共 22 项任务。

规划提出重点实施基础设施建设“六大工程”，高速公路建设方面，“十四五”期间自治区交通运输厅重点推动银南地区高速公路项目建设，前期研究高速公路项目银川至昆明国家高速公路石坝经月牙湖至镇北堡段与平罗县境内银昆高速北延伸至荣乌高速平罗段基本处于同一廊道，积极推进项目走廊沿黄河东岸北延伸至内蒙荣乌高速，将进一步完善黄河东岸路网结构，缓解国道 244 交通压力，提升黄河东岸通道运输能力，促进宁蒙两地之间产业交流、经济发展。对于支撑引领平罗境内黄河东岸红崖子精细化工产业、奶牛产业、农牧产业发展意义重大。

国省干线公路建设方面，重点推动对早期建成、地形地质条件复杂未完全达到设计标准的路段，因地制宜优化设计指标进行升级改造。“十四五”期间，自治区交通运输厅重点推动国道 109 线惠农至黄渠桥段改扩建工程、省道 302 线蒙宁省界至陶乐段、省道 303 线汝箕沟口至白芨沟段项目开工建设，推动国道 109 线黄渠桥至姚伏段、平罗县高仁黄河公路大桥等项目开展前期研究工作。推动项目建成将进一步完善平罗境内干线公路网结构，实现普通国省干线公路对乡镇、工业园区等节点的有效覆盖，提高平罗对外开放水平，引领平罗经济社会高质量发展。

表 2-1 宁夏回族自治区交通运输“十四五”发展规划中平罗境内建设项目表

项目名称	工作阶段	工作时间（年）	平罗境内沿线控制点
国道 109 线惠农至黄渠桥段改扩建工程	开工建设	2023-2024	黄渠桥镇
省道 302 线蒙宁省界至陶乐段改造提升	开工建设	2022-2023	陶乐镇、宁蒙省界
省道 303 线汝箕沟口至白芨沟段改造提升	续建	2020-2021	崇岗镇、崇岗工业园区、汝箕沟口、白芨沟
国道 109 线黄渠桥至姚伏段改造提升	前期研究	2023-2024	黄渠桥镇、高庄乡、城关镇、姚伏镇
平罗县高仁黄河公路大桥	前期研究	2022-2025	高仁乡、通伏乡、姚伏镇

农村公路建设方面，“十四五”期间，重点推动乡镇通三级及以上公路及常住人口 20 户以上具备建设条件的自然村（组）通硬化路建设，实现全区 100% 乡镇通三级及以上公路，农村公路向进村入户倾斜。加快旅游路、产业路、资源路建设。持续改善农村地区交通环境，推动有条件的建制村实施单车道改双车道工程，加强安全隐患治理，改善农村公路路域环境，打造平安美丽农村公路。“十四五”期间，结合平罗县农村公路发展实际，把握自治区交通运输厅关于农村公路建设政策方向，梳理规划一批农村公路建设项目，支撑农村地区经济社会发展，助力乡村振兴战略全面落实。

枢纽场站建设方面，提出要推进货运枢纽（物流园区）建设，实现物流“无缝化衔接”。加强县级老旧公路客运站改造，拓展旅游服务功能。建设集客运、邮政、农村物流等为一体的乡镇运输服务站。完善县乡村三级物流基础设施，重点推进县城物流配送中心、建制村物流服务点建设。“十四五”期间，立足发展实际和发展需求，平罗县要加快补齐枢纽场站建设短板弱项，支撑客货运输高质量发展。

## 2.5 形势要求

### 2.5.1 转型升级，要求交通运输发展先行引领

交通运输业是经济社会发展的基础性、先导性、战略性产业和服务性行业，社会经济转型升级，迈向高质量发展，交通基础设施必然要补短板、强弱项，充分发挥先行官作用。实现综合交通运输从“加快提升”向“先行引领”转变，

### 2.5.2 扩大开放，要求交通运输增强对外运输能力

主动融入呼包银榆等区域合作，深化与陕甘宁蒙毗邻县区在产业发展、资源开发利用等方面的互联互通，大力发展外向型经济。要求平罗县充分发挥宁夏东部门户战略要地优势，打破行政壁垒，打通断头路，消除瓶颈，着力提升跨省区通道运输能力，强化与周边省市交通基础设施的互联互通，增强对外辐射能力，支撑开放型经济体系建设。

### 2.5.3 “交通+”融合，要求创新交通运输发展模式

“交通+旅游”融合发展，构建“一心四带一轴”的全域旅游产业区域协调发展新格局，全力打造全域旅游示范县。要求提升快进、集散效率，纵深游览，健全交通服务设施旅游服务功能，美化路域环境，打造“快进慢游”的旅游交通网络。

“交通+邮政”融合发展，健全农村物流基础设施和配送网络体系，提高农村物流服务覆盖率，全面推进农村物流高质量发展。要求拓展公路客货运站、乡镇客运站的邮政服务功能，县城打造功能集约、服务高效、资源整合的县级农村物流节点，乡镇建设集客运、货运、邮政、快递于一体的乡镇运输服务站，鼓励邮政乡村服务点拓展快件收

投、代购代销、金融缴费等功能，实现节点资源集约利用，提高农村物流网络节点覆盖率。

#### 2.5.4 生态绿色，要求提高交通运输绿色发展水平

为推动“碳达峰、碳中和”双碳目标如期实现，要继续坚持生态立县战略，坚决守好宁夏北部生态屏障，全面深入推进绿色交通发展。要求以深化供给侧结构性改革为主线，着眼全局，整体性、系统性、持续性地推进绿色交通建设，全面推进实施绿色交通发展七大工程和构建绿色交通发展三大制度保障体系，推动绿色交通实现由被动适应向先行引领，转变交通发展方式，优化交通运输结构，推广绿色出行方式，推动形成绿色发展方式和生活方式。

#### 2.5.5 协同一体，要求交通运输加快一体化进程

对内协同发展，把宁夏当做一个城市发展，快速推进同城化与区域一体化。要求平罗县科学合理布局和完善综合交通运输体系，积极构建县城与银川都市圈、大沙平统筹协调发展，中心城镇之间的骨干交通系统，提升通行能力、网络密度、转换效率，提高交通联系的经济性、便捷性、通行效率，缩短时空距离，加快形成一体化交通网络。

#### 2.5.6 智慧创新，要求交通运输发展更智慧先进

新材料、能源、环保等高新技术的发展，以及自动驾驶汽车、智慧地球、智慧城市、车路协同等新理念的不断涌现，促使交通技术和生产生活方式发生变化，要求逐步构建无缝衔接、智能网联、有效控制的一张网交通基础设施，实现综合运输效率最大化，推进智慧铁路、智慧公路、智慧机场建设。

#### 2.5.7 需求提高，要求交通运输服务能力和水平双提升

推动社会经济高质量发展，建设开放富裕和谐美丽新平罗，必然要满足社会经济发展和人民群众对交通运输服务的新需求。要求交通运输的服务范围进一步扩大，服务能力进一步增强，服务水平进一步提升，服务内容更加丰富，服务形式更加多样，服务流程更加规范，人民群众满意度和认可度进一步提高，更好地服务经济社会发展和人民群众安全便捷出行。

## 第三章 发展目标

### 3.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神、十九届五中全会精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真贯彻落实自治区党委十二届十二次全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握交通“先行官”定位，推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，着力完善基础设施网络、加强运输服务一体衔接、提高行业治理水平、探索智慧绿色安全发展模式，加快完善现代化综合交通运输体系，为平罗县守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条高质量发展的新路子提供坚强支撑。

### 3.2 基本原则

**主动融入，先行引导。**主动融入“一带一路”建设，争取机会，加强与毗邻地区的交通联系，加快推进国省干线公路、铁路网络建设，提高交通网络、机场和高铁站等枢纽的互联互通水平，促进内外产业合作，力争形成互联互通、优势互补的协同发展区；从全域战略高度审视平罗交通发展，使交通运输在巩固脱贫成果、实施乡村振兴、新型城镇化的进程中善谋善为，切实做到先行引领。

**统筹协调，合理布局。**统筹各种运输方式发展，充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率，依据发展条件合理确定建设标准、配置交通线路，优化各种设施空间布局，有机衔接综合交通通道、枢纽、网络；统筹建设、养护、运输、管理，促进交通运输全面发展；统筹城乡、区域交通运输协调发展，积极推动与银川都市圈协调发展，加快推进城乡交通一体化、交通运输服务均等化发展。

**法治为本，服务为先。**着力推进依法建设、依法管理、依法行政，保证交通运输建设、运行依法合规。把服务和保障民生作为交通运输发展的出发点和落脚点，突出交通运输行业的服务属性，着力提升运输服务水平，努力实现“人便于行、货畅其流”，推进交通运输基本公共服务均等化，实现交通运输的民生普惠。

**绿色安全，智慧高效。**坚持走绿色发展道路，通过优化运输结构、合理引导需求、推广节能和环保新技术等多种方式，努力实现交通运输绿色发展。把安全保障作为前提，牢固树立“安全第一”的理念，坚守红线定位和底线思维，按照“预防为主、综合治理”的方针，全面提高交通运输的安全性、可靠性和应对自然灾害、突发事件的反应能力。以科技进步和信息化引领交通运输现代化发展，努力推动行业转型升级，全面提升服务水平。

### 3.3 发展目标

#### 3.3.1 总体目标

到 2025 年，不断深化交通运输供给侧结构性改革，努力建成基础设施外畅内联、运输服务便捷普惠、行业治理一体高效，引领社会经济高质量发展，支撑乡村振兴、脱贫致富、新型城镇化、区域协调发展的综合交

通运输体系。着力构建高效便捷的对外交通网、一体化的骨干交通网，打造高效衔接的客货枢纽体系，完善配套设施建设，全面提升运输服务效能；加快“四好农村路”建设步伐，全面推动“四好农村路”高质量发展；积极推广交通基础设施数字化、智能化建设，加强物联网、互联网技术应用，主动融入城际公共交通网络，高效衔接客运枢纽，加快城市公交和城乡客运一体化进程、城乡物流配送一体化进程，全面提升运输服务品质；拓展交通基础设施旅游服务功能、邮政快递功能，发展村邮政设施运政代办业务，促进交通与旅游体育、邮政快递产业深度融合；落实绿色安全交通发展理念，加快交通运输绿色发展步伐，进一步规范交通运输行业管理。

到 2035 年，基本形成布局完善、立体互联、便捷舒适、衔接高效、绿色集约、智慧引领的现代化综合交通体系，基本建成发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，城乡公路交通、公共交通服务均等化水平显著提升；旅客联程运输便捷顺畅，货物多式联运高效经济；智能、平安、绿色、共享交通发展水平明显提高；体系完备、治理高效的农村公路养护管理体制机制全面建立，“四好农村公路”实现高质量发展；基本实现交通治理体系和治理能力现代化；人民对综合交通运输服务满意度明显提高，支撑平罗同全区、全国现代化建设能力显著增强。

### 3.3.2 具体发展目标

#### 1.基础设施网络建设

积极推进包银高铁、三新铁路连接线工程等地方铁路专用线建设，争取石嘴山沙湖机场建设，改造提升平罗综合铁路货场枢纽功能、争取银昆高速北延伸至荣乌高速建设，加快构建综合立体交通网，提升综合运输效

率；规划新建、改建公路 613.54 公里，其中：国省干线公路建设里程 239.22 公里，城际干线公路建设里程 10.30 公里，农村公路建设里程 364.02 公里（实施自然村通硬化路 21.07 公里，超期服役改造路段 118.71 公里，联网路 35.69 公里，资源路产业路旅游路 98.45 公里，实施修复性养护工程 90.10 公里），形成畅通高效的普通国省干线网和广覆深达的农村公路基础网，全面提升公路交通服务水平；形成 2 个公交综合枢纽站；积极推动物流节点、综合服务站点、国省干线服务区建设。

## 2.“四好农村路”建设

优化县乡道路网布局，提升农村公路技术等级，加快推进自然村通硬化路工程，融合旅游发展，打造美丽乡村路，规范乡村路、村组道路建设，进一步提高乡村路标准化水平。

建立健全权责清晰、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制，形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局。提高日常养护质量，加大预防性养护力度，农村公路列养率达到 100%，年均养护工程比例不低于 5%，中等及以上农村公路占比不低于 85%。

加快城乡客运和城乡公交一体化建设，扎实推动农村现代物流发展，实现城乡全域公交化、公交服务公益化，健全农村物流基础设施和配送网络体系，加快“互联网+农村物流”行动，推进农村物流示范站点创建。

## 3.公共出行服务

坚持公共交通优先发展战略，进一步加大公交投入，优化发展机制，积极融入全区战略、努力实现区域共赢的客运服务体系，基本形成区域协同、城乡一体、集约智慧的公共出行服务体系，提供便捷多样的客运出行

服务，有效提升公众出行满意度。

#### 4. 货运与物流服务

培育 1-2 家物流龙头企业，推动物流企业市场整合，加快扩大经营规模，发挥规模效应；推动公铁物流园区多式联运信息平台、综合物流园公共信息平台建设。进一步扩大城乡物流配送基础设施网络覆盖，不断创新运营模式，加快转型升级。

#### 5. 信息化建设

积极推广交通基础设施数字化、智能化建设，推动 5G、新一代卫星通信信息网络等部署应用，大力发展“互联网+”高效物流、便捷交通，交通运输管理服务手段更加先进高效，行业管理信息化应用更加广泛，公共服务信息化水平显著提升，信息化发展环境明显改善。

#### 6. 绿色与安全

交通装备和交通运行对外部资源环境更加友好。到 2025 年交通碳排放强度较十三五末明显下降；公路工程建设和养护工程四新技术应用取得重大突破。实施村道安全生命防护工程和农村公路危桥改造工程，加强自然灾害综合风险公路承灾体普查评估和安全隐患排查治理，持续提升道路本质安全水平，保障群众生命财产安全。初步建立起稳定可靠、全天候运行、全方位覆盖的制度化、现代化安全保障体系。

#### 7. 行业管理

基本建立“政企分开、管理科学、市场健全、监管有效”的交通运输管理体制和运行机制；交通运输政策体系逐步健全，规划管理、运价形成、公益性补贴等机制不断完善；形成综合性的交通运输管理体制基本架构，行政审批服务明显提高，行业监管能力显著提升。

表 3-1 平罗县“十四五”综合交通运输指标体系

类别	指标	2020 年	2025 年	2035 年
通网络 体系	1、公路总里程（公里）	1646	1800	1920
	2、公路网密度（公里/百平方公里）	62.5	67.9	72.4
	3、普通国省道二级及以上公路占比（%）	94.2	100.0	100.0
	4、跨黄河通道数量（个）	2	3	3
	5、县道通车里程（公里）/规模占比（%）	63.6/4	281.4/15.6	281.4/14.7
	6、20 户及以上自然村通硬化路率（%）	98.8	100	100
	7、新改建农村公路里程（公里）	84.87	365.22	-
	8、农村公路四、五类危桥处置率（%）	-	100	-
客运服务 体系	9、公交综合枢纽站数量/公交首末站数量（个）	1/1	2/6	2/20
	10、城市公共交通站点 500m 覆盖率（%）	90	100	100
	11、城市公交车数量（辆）	76	200	250
	12、镇村公交开通率（%）	/	90	100
	13、公共交通服务指数（%）	65.61	100	100
货运服 务体系	14、乡镇综合运输服务站数量（个）	/	8	12
	15、建制村通邮比例（%）	100	100	100
交通治 理体系	16、农村公路养护优良中等路率（%）	77.1	85.0	90.0
	17、清洁能源和新能源公交车/出租车占比	100/85	100/100	100/100

## 第四章 重点任务

“十四五”期间，按照“创优势、惠民生、补短板、激活力”的原则着力构建一体化的综合交通网络体系，塑造区位优势，支撑平罗经济社会发展；打造高品质的公众出行服务体系，缩小城乡差距，提升人民获得感；打造高效率的货运物流服务体系，汇集资源，完善枢纽功能；打造高水准的智慧绿色平安体系，科技创新引领，促进综合交通高质量发展；打造高效能的交通运输治理体系，激发行业发展活力，促进交通行业可持续发展。

### 4.1 构建一体化的综合交通网络体系

#### 4.1.1 公路优化行动

##### 1、完善高速公路网结构，加强对外交通运输能力

进一步加快对外通道建设，提升河东地区高速公路网络规模与系统容量。推动黄河东岸银昆高速北延伸平罗段建设，连接荣乌高速，打通连接策克口岸的快速运输通道。加强宁东、红崖子精细化工基地等重要产业基地与周边地区快速联系，促进平罗经济社会对外交流联系，支撑黄河流域高质量发展。

表 4-1 平罗县“十四五”期间高速公路建设一览表

序号	项目名称	建设性质	技术标准	建设规模 (公里)	投资规模 (亿元)	建设起止 年限
1	银昆高速北延伸 平罗段	新建	高速	57.0	51.3	2021-2025

##### 2、加密过河通道建设，支撑跨河融合发展

“十四五”期间，推动平罗高仁黄河公路大桥开展前期研究工作，力

争“十五五”开工建设。建成后与平罗县北部红崖子黄河公路大桥、中部平罗黄河大桥共同形成3座过河通道布局，进一步优化区域公路网结构，提升公路交通运输服务水平，促进东西两岸互联互通和融合发展，加快融入银川都市圈建设，促进地方经济社会发展。

**表 4-2 平罗县“十四五”期间跨河通道建设一览表**

序号	项目名称	建设性质	技术标准	建设规模 (公里)	投资规模 (亿元)	研究起止 年限
1	高仁黄河公路大桥及 连接线公路工程	新建	一级	21.2	18.0	前期研究 2022-2025

### 3、推进滨河道路工程建设，支撑黄河流域生态保护和高质量发展。

为缓解平罗河东地区公路交通压力，巩固提升黄河河道防洪标准，推动黄河宁夏段头道墩至都思兔河右岸综合治理滨河道路工程建设，建设内容包括路基工程、路面工程、生态绿化工程及灌排渠沟系改造工程，统筹考虑交通、防洪、旅游等功能，全面提升黄河堤防安全，保护黄河生态安全肌体健康，促进沿黄经济带高质量发展。

**表 4-3 平罗县“十四五”期间沿河公路建设一览表**

序号	项目名称	建设性质	技术标准	建设规模 (公里)	投资规模 (亿元)	建设起止 年限
1	黄河宁夏段头道 墩至都思兔河右 岸综合治理滨河 道路工程	新建	二级	56.26	9.32	2021-2023

### 4、加快普通国省干线提级改造

坚持“优化存量、审慎增量”的原则，科学安排普通国省干线公路建设。强化干线公路主通道服务能力，剥离部分共线路段，提升路网供给水平。推进国道 109 平罗段、省道 302 蒙宁省界至陶乐段改扩建工程、新安路延

伸段（省道 302 县城改线段）工程、省道 303 线沙湖过境段改线工程、省道 303 线汝箕沟口至白芨沟段公路工程建设，持续提升普通国省道技术等级和服务质量，提高资源保障能力，提升平罗乃至石嘴山对外开放水平，促进区域经济一体化发展。

**表 4-4 平罗县“十四五”期间普通国省干线公路建设一览表**

序号	项目名称	建设性质	技术标准	建设规模 (公里)	投资规模 (亿元)	建设起止 年限
<b>“十四五”计划实施项目</b>						
1	国道 109 线平罗黄渠桥镇至姚伏镇段改扩建工程	改扩建	一级	39.55	10.19	前期研究
2	国道 109 线惠农至黄渠桥段改扩建工程平罗段	改扩建	一级	8.50	1.64	2023-2024
3	省道 302 线蒙宁省界至陶乐段公路	改扩建	二级	8.16	0.65	2022-2023
4	省道 303 线汝箕沟口至白芨沟段公路工程	改建	二级	34.27	3.20	2020-2021
5	省道 303 线沙湖过境段改线工程	新建	二级	6.28	0.90	2021-2022
6	新安路延伸段（省道 302 县城改线段）一期	新建	一级	4.00	0.60	2022
7	新安路延伸段（省道 302 县城改线段）二期	新建	一级	4.00	1.00	2023-2024
	合计			<b>104.76</b>	<b>18.18</b>	

## 5、推动普通国省干线公路服务设施规划建设

加快普通国省干线公路服务区和地方经济干线公路驿站等服务设施规划布局，推动公路服务设施与公路同步规划、同步设计、同步施工、同步交付，进一步提升公路服务水平，满足人民群众需求，促进地方经济社会

会发展。

## 6、加快实施石嘴山市县区城际通道缓堵提畅工程

为全面提升石嘴山市城际交通网服务品质和服务效率，助力打造高品质“三城快捷交通圈”，支撑引领石嘴山市产业结构调整和经济高质量发展，促进区域协调发展和新型城镇化高质量发展，加快实施山水大道公铁立交桥两侧道路连接线项目，配合上级交通运输主管部门做好项目征地拆迁、树木移植补偿、电力通信等各类管线迁移、用地报批等工作，并落实相关建设补偿资金。全面优化山水大道全线交通组织，减少山水大道全线红绿灯设置，通过智能交通设置绿波，加强道路安全设施建设，缓解交通拥堵状况，提升道路本质安全水平和运输效率。加快实施山水大道（公铁立交桥-平罗玉皇阁大街段）路面罩面工程，持续提升城际道路服务品质。

表 4-5 平罗县“十四五”期间城际通道缓堵提畅工程建设一览表

序号	项目名称	建设性质	技术标准	建设规模 (公里)	投资规模 (亿元)	建设起止 年限
“十四五”计划实施项目						
1	山水大道 (公铁立交桥-平罗 玉皇阁大街段)罩面 工程	修复性养 护	一级	9.30	0.23	2022-2023
2	山水大道公铁立交桥 两侧道路连接线项目	新建	二级	1.00	0.12	2022
	合计			<b>10.30</b>	<b>0.35</b>	

## 7、完善农村公路网结构，推动农村公路提档升级

► 进一步优化调整地方经济干线网结构。按照“完善路网、加强衔接、提升等级”的发展思路，在十三五期“三横八纵”干线公路网结构基础上，

考虑高速公路作为区域骨架路网以服务过境交通为主，本次规划县域干线公路网结构由普通国省干线公路和地方重要县乡道组成。通过分析县域行政、经济、交通等节点重要性，利用分层布局法和咨询反馈法优化完善农村公路网结构，提升平罗县道、乡道占比，加强地方干线公路网对重要节点的联通，不断强化农村公路的服务水平和服务能力，助力城乡统筹融合发展。至“十四五”末，基本建成布局合理、外畅内联的“七纵六横四联”的干线公路网结构。

**表 4-6 平罗县“七纵六横四联”干线公路网布局情况**

形态	序号	名称	里程	规划等级
			(公里)	
七纵	纵一	红月路	54.83	二级
	纵二	G244	57.49	二级
	纵三	滨河大道	42.57	一级
	纵四	沿河公路	45.29	三级
	纵五	G109	46.94	/
	纵六	太沙路、S101	31.52	一级、二级
	纵七	G110	14.94	一级
六横	横一	S301	19.35	一级
	横二	灵燕公路	23.05	三级
	横三	头闸至崇岗公路	57.25	二级、三级
	横四	陶乐至大武口公路	22.35	一级
	横五	S302	42.86	二级
	横六	S303	21.80	一级、二级
四联	联一	灵黄公路	12.61	三级
	联二	平头公路	8.27	三级
	联三	平通公路	18.97	三级
	联四	大汝路平罗段	8.17	二级
合计			528.26	

► **加强自然村通硬化路建设，补齐农村公路建设短板。**结合平罗县村庄布局调整，有序推动具备建设条件自然村（组）通硬化路建设，深化巩固平罗县“四好农村路”建设成果，改善偏远地区农民群众出行条件。“十四五”期间，计划新建 21.07 公里农村公路，实现 20 户及以上自然村全部

通硬化路。

表 4-7 平罗县“十四五”期间自然村通硬化路建设项目一览表

序号	项目名称	建设性质	技术标准	路基路面宽度（米）	建设规模（公里）	投资规模（万元）	建设起止年限
1	小店子村 9 队路	新建	四级	5.5/4.5	3.07	368	2021
2	小店子村 5 队路	新建	四级	5.5/4.5	0.69	83	2021
3	马场村 3 队路	新建	四级	5.5/4.5	1.67	200	2021
4	沈渠村 3 队路	新建	四级	5.5/4.5	0.94	113	2021
5	阮桥村 4 队路	新建	四级	5.5/4.5	1.40	168	2021
6	分水闸村 1 队路	新建	四级	4.5/3.5	0.85	102	2021
7	红岗村 7 队路	新建	四级	4.5/3.5	1.53	184	2021
8	西润村 1 队路	新建	四级	4.5/3.5、 6.5/5.0	0.97	116	2021
9	五星村 1 队路	新建	四级	4.5/3.5	0.46	55	2021
10	五星村 3 队路	新建	四级	4.5/3.5	0.74	89	2021
11	通惠村 1 队路	新建	四级	5.5/4.5	1.18	142	2021
12	广华村 5 队路	新建	四级	6.5/5.0	0.37	44	2021
13	新丰村 9 队路	新建	四级	5.0/4.5	1.30	130	2022
14	邵家桥 6 队路	新建	四级	5.5/5.0	1.80	180	2022
15	红阳村 9 队路	新建	四级	5.0/4.5	1.80	180	2022
16	金堂桥 8 队路	新建	四级	6.5/5.5	2.30	230	2022
	合计				21.07	2384	

► **加强资源路旅游路产业路建设，提升农村公路服务品质。**根据自治区第十二届委员会第十二次全体会议审议通过的《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确“十四五”期间要构建现代化产业体系，重点发展电子信息、新型材料、绿色食品、清洁能源、葡萄酒、枸杞、奶产业、肉牛和滩羊、文化旅游产业等九大产业。结合平罗县贺兰山东麓葡萄酒庄、河东奶产业等产业发展对交通基础设施建设的需求，持续推进乡村旅游路、

产业路、资源路建设，改善产业园区、旅游景区、特色农业基地等内外交通运输条件，实现“交通+产业”“交通+旅游”融合发展迈上新台阶，支撑农村产业高质量发展，助力平罗构建全域旅游发展新格局。“十四五”期间，计划新建 98.45 公里资源路旅游路产业路，不断提升农村公路运输服务品质。

**表 4-8 平罗县“十四五”期间资源路旅游路产业路建设项目一览表**

序号	项目名称	建设性质	技术标准	路基路面宽度(米)	建设规模(公里)	投资规模(万元)	建设起止年限
1	红月公路(陶乐至月牙湖段)	新建	三级	8.0/7.0	18.27	18100	2021-2022
2	平罗县盛华阳光生态园至乐牧高仁畜牧养殖园产业道路工程	新建	三级	8.5/7.0	3.37	943	2021
3	平罗县河东地区奶牛产业园二期对外连接道路	新建	三级	9.0/7.0	23.68	3422	2021-2022
4	平罗县高庄乡新村肉牛养殖扶贫产业路建设项目	改建	四级	5.5/4.5	2.93	260	2021
5	贺兰山东麓葡萄酒产业区对外连接主干路	新建	四级	8.0/7.0	10.00	1800	2022
6	平罗县宝丰镇中方村肉牛养殖园区产业路	新建	四级	6.0/5.0	1.8	330	2022
7	下庙至沙湖公路	改建	二级	12.0/11.5	15	9000	2023-2024
8	种子小镇特色产业路	新建	乡村二级	4.5/3.5	4.1	750	2023
9	平罗枸杞产业园区对外连接道路	新建	四级	6.5/5.0	10	1200	2023-2024
10	同城化平罗至石嘴山(银川公路)续建工程	新建	一级	24.5/23.0	9.3	6000	2025
	<b>合计</b>				<b>98.45</b>	<b>41805</b>	

► 加强农村公路提级改造建设，改善农村公路面容面貌。结合开展农村公路路域环境整治工作，积极推动农村公路超期服役改造工程建设，提高农村公路的服务能力和服务水平，改善农村出行条件。“十四五”期间，计划实施 118.71 公里农村公路超期服役改造工程，实施路面修复性养护工程 90.1 公里。

表 4-9 平罗县“十四五”期间老旧路面改造工程建设项目一览表

序号	项目名称	建设性质	技术标准	路基路面宽度（米）	建设规模（公里）	投资规模（万元）	建设起止年限
超期服役道路改建							
1	红旗村至六羊村公路	改建	四级	6.0/5.0	2.00	360	2021
2	吴家湾村至兴胜村公路	改建	四级	6.0/5.0	3.70	670	2021
3	通城村至沿河公路	改建	四级	6.0/5.0	3.07	521	2022
4	陆渠至联丰公路	改建	四级	5.5/5.0	2.10	340	2022
5	姚伏村至上桥村公路	改建	四级	6.0/5.0	2.61	634	2022
6	先锋中路	改建	四级	5.5/4.5	3.00	510	2022
7	高一公路	改建	四级	6.0/5.0	4.47	748	2022
8	沙渠村主路	改建	四级	6.0/5.0	3.00	510	2022
9	红岗村至红心村公路	改建	四级	5.5/4.5	2.10	340	2022
10	灵宝公路至先锋村公路	改建	四级	5.5/4.5	1.60	272	2022
11	陶农公路至东沙村公路	改建	四级	6.0/5.0	1.26	265	2022
12	S302 线至沿河村公路	改建	四级	5.5/4.5	1.9	283	2023
13	统一公路	改建	四级	6.5/5.0	3.8	835	2023
14	灵黄公路至先锋村公路	改建	四级	5.5/4.5	1.8	367	2023
15	平黄公路	改建	三级	8.7/7.0	13.3	2000	2023
16	黄宝公路改建	改建	三级	8.5/7.0	9.2	2700	2024
17	高路至周城路	改建	四级	5.5/4.5	5.8	1153	2024
18	周城公路	改建	四级	6.0/5.0	5.4	1080	2024
19	头石公路改建	改建	二级	12.0/11.5	11.4	8500	2024
20	五通公路改建	改建	三级	8.5/7.0	15.3	4600	2025



序号	项目名称	建设性质	技术标准	路基路面宽度(米)	建设规模(公里)	投资规模(万元)	建设起止年限
21	平西公路至姚汝公路项目	改建	二级	12.0/11.5	8.0	5000	2025
22	灵宝公路改建	改建	三级	8.5/7.0	6.0	1800	2025
23	黄灵公路改建	改建	三级	8.5/7.0	5.9	1800	2025
	<b>合计</b>				<b>118.71</b>	<b>35728</b>	
<b>路面修复性养护工程</b>							
1	通城中路	修复养护			2.3	140	2021
2	永华路	修复养护			4.7	290	2021
3	张宝公路	修复养护			0.7	45	2021
4	东灵路	修复养护			1.8	110	2021
5	永胜至小店子路	修复养护			1.4	85	2021
6	灵宝公路	修复养护			0.3	22	2021
7	阮宏公路	修复养护			6.9	551	2022
8	银汝公路	修复养护			3.1	252	2022
9	红旗至红阳路	修复养护			3.4	274	2022
10	平黄公路	修复养护			3.0	240	2022
11	团结中心路	修复养护			3.8	305	2022
12	前卫至阮桥路	修复养护			1.9	152	2022
13	杨家桥至东邵公路	修复养护			2.0	160	2022
14	许家桥主路	修复养护			2.0	160	2023
15	暖泉中心路	修复养护			2.4	210	2023
16	统一中路	修复养护			1.1	70	2023
17	惠通路	修复养护			1.6	100	2023
18	张宝公路	修复养护			2.1	136	2023
19	侯家梁团结路	修复养护			3.8	250	2023
20	惠北中心路	修复养护			1.3	80	2023
21	永兴公路	修复养护			4.2	258	2023
22	红翔公路	修复养护			3.7	225	2024
23	泉子湾路	修复养护			1.1	65	2024
24	红五路	修复养护			4.1	255	2024

序号	项目名称	建设性质	技术标准	路基路面宽度(米)	建设规模(公里)	投资规模(万元)	建设起止年限
25	步口桥村路	修复养护			0.4	25	2024
26	裕民村路	修复养护			1.8	110	2024
27	姚伏至曙光村路	修复养护			4.5	280	2024
28	大兴墩北路	修复养护			1.9	120	2024
29	唐徕渠南路	修复养护			2.8	175	2025
30	新村北路	修复养护			1.9	125	2025
31	幸福4队至5队路	修复养护			2.0	120	2025
32	罗任公路	修复养护			2.3	145	2025
33	联丰中路	修复养护			5.1	315	2025
34	沈许公路	修复养护			3.2	200	2025
35	平罗公路	修复养护			1.5	100	2025
	合计				<b>90.1</b>	<b>6150</b>	

► 加强农村公路联网路建设，促进与干线公路互联互通。加快实施断头路等瓶颈路段打通工程，解决农村公路“肠梗阻”难题，促进农村公路互联互通、成片成网，持续提升农村公路运输效率。“十四五”期间，计划新建农村公路联网路 35.69 公里。

表 4-10 平罗县“十四五”期间农村公路联网路建设项目一览表

序号	项目名称	建设性质	技术标准	路基路面宽度(米)	建设规模(公里)	投资规模(万元)	建设起止年限
1	滨河大道至沿河公路	新建	四级	6.0/5.0	1.1	386	2021
2	井湾中心路	新建	四级	6.5/5.0	1.5	180	2021
3	高仁中心路	新建	四级	6.5/5.0	3.4	612	2022
4	三棵柳村至红陶公路段	新建	四级	6.5/5.0	4.2	504	2023
5	五堆子至红陶公路	新建	三级	8.5/7.0	5	1750	2023
6	施家台子至红陶路	新建	四级	6.5/5.0	3.9	468	2024
7	前进农场 1 队至 3 队	新建	四级	6.5/5.0	8.89	1066.8	2024

序号	项目名称	建设性质	技术标准	路基路面宽度(米)	建设规模(公里)	投资规模(万元)	建设起止年限
	路						
8	县城至沙湖支线机场连接线道路	新建	二级	12.0/11.5	5	3000	2025
9	马太沟至红陶路	新建	四级	6.5/5.0	1	120	2025
10	东沙路东延伸	新建	四级	6.5/5.0	1.7	204	2025
	合计				<b>35.69</b>	<b>8291</b>	

#### 4.1.2 铁路完善行动

加快推进包银高铁及沙湖高铁站建设，实现平罗从“高速时代”迈向“高铁时代”，开启平罗城际客运出行新方式，主动融入银川都市圈一体化建设，加强与京津冀、呼包鄂榆、兰西等城市群的联系，助力平罗县经济社会高水平开放、高质量发展。

加快地方铁路专用线建设。加快推动三新铁路连接线工程前期研究工作，力争“十五五”开工建设。三新铁路连接线向东接三新铁路黑龙井站，利用三新铁路向北连通东乌铁路，打通宁北地区与鄂尔多斯市的铁路运输通道；向南经三新铁路连通宁东能源化工基地与山西太原、陕西神木、榆林地区的铁路通道。项目建设将进一步提高平罗县能源生产能力、带动当地经济社会发展，有效缓解包兰铁路、太中银铁路及京藏高速、109国道、110国道交通运输压力，推动呼包银榆经济区建设。

表 4-11 平罗县“十四五”期间铁路建设一览表

序号	项目名称	建设内容	投资估算(亿元)	建设时间
1	三新铁路连接线工程	线路从三新铁路黑龙井站北端西侧引出，向北行进，于 AK24+800 处跨越省界进入宁夏境内，引入平	7.58	“十四五”开展前期研究工作，力争“十

序号	项目名称	建设内容	投资估算 (亿元)	建设时间
		罗火电项目柳树沟厂址，线路全长 33.455 公里。		“五五”开工建设

#### 4.1.3 水路提升行动

水运方面，借助黄河天然水道，在公路、铁路之外，打通黄河水路运输功能，开辟南北新通道，加强平罗县及石嘴山市与黄河流域其他城市地区间的联系，提升区域交通运输枢纽地位。重点实施黄河石嘴山段航运工程，全长97公里，按照内河 V 级航道标准建设，建设内容涵盖航道工程、航标工程、码头工程等。建成后将进一步提升平罗县水路运输能力，开辟南北方向运输新方式。“十四五”期间，配合建设单位完成相关审批手续。

#### 4.1.4 航空突破行动

围绕构建自治区“一主三副”机场布局，加快推进沙湖机场建设。补齐石嘴山市航空建设空白短板，积极打造平罗沙湖航空旅游集散中心，借助沙湖旅游资源，加强与周边旅游城市之间的联系，促进当地经济社会和旅游业的加速发展，同时积极推动通用航空产业发展，应对突发灾情，进一步完善地区综合交通运输体系。

表 4-12 平罗县“十四五”期间机场建设一览表

序号	项目名称	位置	建设内容	投资估算 (亿元)	建设起止 年限
1	沙湖机场	石嘴山市 车马店	沙湖机场拟按4C类支线机场建设，跑道长2800米、宽45米，航站楼设计5000平方米，项目占地2380.5亩。	11.0	2021-2025

#### 4.1.5 枢纽建设行动

有序推进客运枢纽建设。加快推进沙湖高铁站开展前期规划研究工

作，加快高铁枢纽站周边公交首末站、旅游集散中心等配套设施建设，优化高铁站周边集疏运道路布局，促进各种交通运输方式实现“零换乘”，提高旅客周转效率。把沙湖高铁站打造为银川都市圈北翼重要的综合交通枢纽。

**加快枢纽扩容建设。**推动平罗铁路物流中心扩容改造建设，提升物流运输能力，力争建成自治区区域性综合货运枢纽，为平罗工业园区及周边区域公铁联运提供支撑，满足未来区域大宗货物运输需求。同时结合平罗工业园区发展需求，完善物流园区集疏运衔接系统，提升工业园区对外连通能力。

#### 4.1.6 养护精细化行动

**不断巩固完善公路养护管理体制机制。**加大财政对公路养护投入力度，逐步提升县道养护大修工程规模，建立以路况水平、服务需求以及投资效益评估等核心因素为依据的公路养护科学决策机制。加强农村公路养护监督管理，加快出台农村公路管理养护权力和责任清单，进一步落实各级政府在农村公路管理养护的主体责任。建立健全农村公路管理养护长效机制，进一步完善县乡两级管养机构，大力推广县、乡、村三级路长制，有效保障农村公路路产路权。持续推进公路建设养护市场化改革，逐步建立政府与市场合理分工的公路养护生产组织模式，不断提升农村公路养护能力和养护水平。

**提升公路养护机械化、现代化水平。**推进养护工区标准化及养护作业机械化建设，实现列养道路清扫和小修作业机械化率达到40%。不断推进养护信息化建设，加强5G等新技术在养护领域的应用。深化全生命周期

养护、预防性养护念，全面管理好、养护好农村公路，巩固农村公路列养率 100% 成果，到 2025 年，农村公路养护优良中等路率达到 85%，农村公路全部达到“四好农村路”的要求。

**推进资源节约型养护发展方式**，推进养护工程领域“四新”技术应用，加大再生技术和预防性养护技术推广，加强旧料循环再生利用，不断提升路面旧料循环利用率，沥青路面旧料再生利用率不断提高。

## 4.2 打造高品质的公众出行服务体系

### 4.2.1 城际客运多样化行动

**发展高铁长途客运模式**。加快发展高铁航空客运，打造以包银高铁、银西高铁作为平罗同银川、兰州、西安等省会城市联系的主要交通方式，逐步替代运营状况较差的长途客运班线，不断提升城际客运服务品质和服务能力。

**推进道路客运行业转型升级**。推进长途客运资源整合，引导发展多样化的班车客运服务模式，鼓励客运企业发展定制班车、预约响应式客运班线，针对特定出行人群，增设停靠点及增开客运专线，满足细分旅客的需求层次。

**推动城际客运公交化改造**。根据《银川都市圈一体化实施方案》，交通运输服务一体化是银川都市圈一体化发展的重要支撑，是交通运输体系高效运转的发展动力。积极探索打破客运格局分散的行政壁垒，推动银川都市圈内城际客运班线公交化改造，促进城市公交网络延伸，加强平罗同都市圈核心圈层内中心区的公共客运联系，辐射带动平罗经济社会发展。重点推动依托京藏高速开行银川-平罗城际公交快线，服务点对点的快速

出行；推动依托普通国省干线开行银川-平罗城际公交普线，沿途设置停靠站点，保证城际公交的普概率和可达性。

#### 4.2.2 城市公交品质化行动

持续优化城市、城际公交线路网络体系。为推动建设以石嘴山市为次中心的“半小时通勤圈”，提高出行效率，“十四五”期间，结合沿黄城市带总体规划、银川都市圈一体化实施方案、石嘴山市城市总体规划，规划新增平罗-惠农区间公交线路、平罗-银川城际公交线路，实现平罗县同大武口区通过快速公共交通连通。在城区公交方面，为填补城区公交服务空白区域，提高公交运行效率，规划新增3条线路、调整4条线路。推动中心城区内部公交出行联系更加紧密，提升公共交通服务质量。到2025年，平罗中心城区城市公共交通站点500米覆盖率达到100%。

表 4-13 平罗县“十四五”期间规划城市公交线路一览表

序号	路线名称	路线走向	里程 (公里)	规划方案	实施年限 (年)
1	1路	汽车站—城北首末站	8.12	新增	2021-2025
2	2路	汽车站—汽车站	8.75	新增	2021-2025
3	3路	南门客运枢纽站—城北首末站	12.41	新增	2021-2025
4	4路	南门客运枢纽站—城北首末站	8.45	调整	2021-2025
5	5路	汽车站—城北首末站	8.68	调整	2021-2025
6	6路	南门客运枢纽站—城北首末站	8.98	调整	2021-2025
7	7路	汽车站—明月新村首末站	5.68	调整	2021-2025

**推进客运场站建设。**立足公交优先发展需求，严格保障公共交通场站用地。加快对外交通设施、汽车站、旅游中心等换乘点或客流集散点处公交综合枢纽站建设，重点推进平罗县城、陶乐公交综合枢纽站建设。合理布局停保场、首末站及港湾式停靠站、加气（油）站和充（换）电站等公

交基础设施建设，新建公交停保场 1 座，满足公交车辆停车、保养的需求；灵活配套人口集中、客流量较大区域首末站，新建沙湖、城北、汽车站等 6 个首末站，提高车辆的进场率，鼓励公共交通场站设施用地综合开发。加强公交港湾站及附属设施的布点和建设，主城区主、次干道公交停靠站全部实现港湾式改造，减少因公交停靠而产生的交通拥堵。

**表 4-14 平罗县“十四五”期间公交场站建设一览表**

序号	项目名称	位置	建设性质	建设起止年限
1	县城公交综合枢纽站	翰林大街和陶沙路交叉口西侧	新建	2021-2025
2	陶乐公交综合枢纽站	陶乐镇振兴路与市场北路交叉口处	新建	2021-2025
3	停保场 1 个		新建	2021-2025
4	公交首末站 6 个		新建	2021-2025

**加强运力投放与车辆更新。**在优化调整公交线网的基础上，增加公交运营班次，提升公共交通服务能力。引进用于发展定制公交更加舒适、豪华的商务班车，发展适用于社区巴士等专项公交的中小型公交车辆，促进公交新业态发展，满足不同层次群众的公交出行需求。“十四五”期间，新能源公交营运车辆增加至 200 辆左右，到 2025 年公共汽电车万人拥有率接近 13 标台。

**提升出租车运输服务品质。**以国家出租车行业改革意见为指导，合理管控出租车的发展规模与价格体系。开展乘客对服务质量的满意度调查，充分发挥乘客对出租车行业的监督作用，促进出租车行业健康可持续发展。

展。完善出租车电召平台，加快出租车车辆更新，全面提升行业运输服务品质。

#### 4.2.3 城乡客运一体化行动

**推进道路客运转型升级。**充分调研城乡客运运营状况，将经营状况不佳、运营线路重叠进行整合，重新规划营运线路，在保障运力的基础上降低运营成本。打破传统客运车辆“定点、定线、定班”的单一班线模式，因地制宜开行赶场车、早晚车、周末车、学生车等灵活多样的运力班次，完善预约响应式、定制客运、网约车等多种农村客运模式，合理调整和配置客运资源，最大限度满足群众需求。鼓励绿色客运发展，推动新能源车辆发展，降低运营成本。

**推动城乡公交一体化发展。**鼓励城市公交向乡村延伸，加强城乡公交和城市公交的衔接，加快客运班线公交化改造步伐，合理布设城乡公交线网，增加城乡公交覆盖面，实现乡镇直达、任意乡镇一次换乘可达的出行目标。积极投入城乡公交营运车辆，提升城乡公共交通运输服务能力，到2025年投入城乡公交营运车辆100辆左右。

**建立财政补贴长效机制。**要进一步将客运各项补贴扶持政策落到实处，切实做好客运车辆国家成品油价格补贴政策的落实，建立政府财政补贴长效机制，保障城市公交、城乡公交和客运班线安全、健康、可持续发展，切实减轻客运经营者和客运企业的负担，提高客运行业加快供给侧结构性改革发展的积极性，推动城乡客运一体化发展，不断提升城乡客运服务均等化水平。

## 4.3 打造高效率的货运物流服务体系

### 4.3.1 现代城乡物流配送行动

**建立城市货运配送体系。**积极申报创建绿色货运配送示范工程。积极引导物流园区、城市共同配送中心及末端配送网点三级配送节点建设，完善配送车辆停靠装卸配套设施建设。鼓励大型物流园区创新配送组织模式，场内设置配送节点，完善城市配送功能。进一步整合从事城市配送的运输企业和车辆，实施城市绿色货运配送工程，支持邮政快递企业和城市配送企业应用配送管理信息系统，制定城市绿色配送车辆市区便利通行政策，对城市配送车辆统一标识、统一管理。鼓励商贸流通企业、货运配送企业发展多种形式统一配送、共同配送和夜间配送。鼓励菜鸟驿站、丰巢等末端配送节点建设，切实解决物流体系中“最后一公里”的服务。

**完善城乡物流配送体系。**以创建全国“快递进村”试点城市为契机，加快农村物流创新发展。依托居住组团和重点乡镇，以满足基本物流需求为目标，构建完善农村物流网络，突出基本公共服务的属性，服务小规模货物的快速集散和配送。因地制宜探索农村物流发展模式，构建县乡村三级物流配送体系。重点推进乡镇综合运输服务站建设，实现集装卸、中转、仓储、停车等功能于一体。注重对已有公共服务设施的集约利用，盘活既有场站资源，统筹公路驿站、游客集散中心、养护站、客货运站等场站共建共享，实现多站合一、一站多能。“十四五”期间，考虑利用原有5个公路养护站改建成综合运输服务站，新建包括陶乐镇、崇岗镇、沙湖等3个综合运输服务站，加强场站基础设施建设、信息化建设和运输装备更新，同时完善充电桩等配套基础设施。鼓励村邮站建设考虑与便利店合作开展

“网订店取”合作模式，解决农村物流“最后一公里”问题，依托全县客运网络优势，积极推进客运班车发展小件快运服务。依托农村公路客货运站建设农村公共物流信息平台。

**表 4-15 平罗县县级物流配送中心、乡镇综合运输服务站建设信息表**

序号	乡镇	建设性质	建设年限	等级	投资 (万元)
1	平罗县县级物流配送中心	新建	2021-2025 年	-	1500
2	陶乐镇、崇岗镇、沙湖等 8 个综合运输服务站	新建	2021-2025 年	四级	2400
	合计				3900

### 4.3.2 运输企业培育行动

**创新运输组织模式。**加快培育龙头骨干多式联运经营企业，引导企业建立全过程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”的服务方式。推广应用集装箱和厢式半挂车等标准化运载单元和货运车辆。鼓励“互联网+货运物流”新业态、新模式发展，大力支持无车承运人发展，支持无车承运人试点企业进一步整合中小货运业户，实现资源高效配置，向供应链管理服务方向转型。鼓励道路货运企业通过参股、重组等多种形式，拓展服务网络，延伸服务链条，提高市场竞争力。

## 4.4 构建高水准的智慧绿色平安体系

### 4.4.1 智慧交通行动

**加快实施智慧交通一期工程。**智慧交通一期工程主要包括运营车辆智能感知系统（出租车、公交车）、交通运输管理平台、AR 实景指挥系统、

指挥中心显示系统、机房建设、云存储设备和网络安全等建设内容。通过车载定位、视频、智能驾驶辅助等信息化手段，对“两客一危”车辆实时监控监管，对超速、超载、疲劳驾驶、途中火险等安全隐患进行及时的预防和处理，将有效遏制或减少交通事故的发生，进一步提升企业的运营效率

**推进“互联网+公众出行服务”建设。**推进综合交通信息平台 and 智能公交系统建设，全面实现公交智能调度和在线监管。整合既有信息发布、导航、购票等功能打造数字化出行助手。推进联网联程售票服务创新应用。积极推进涵盖城市公共交通的行业监管平台，实现公共汽电车车载定位终端安装率 100%，形成公共汽电车运输协调、指挥调度、应急救援和信息决策一体化，全面提升公共交通运输管理水平。积极推进“一卡通”系统互联互通，丰富电子支付方式，实现银联支付功能，稳步推进在公交、出租车、停车场、长途客运、旅游客运及其它领域的应用，争取实现与全国重要城市同城同惠。

**推进“互联网+货运物流服务建设”。**推进网络货运、城市配送、城乡物流公共信息服务平台建设和应用发展。鼓励无车承运、运力众包等物流平台企业发展，推动农村物流与智慧农业融合发展。

#### 4.4.2 绿色交通行动

**大力推进低碳交通建设。**一是加大绿色装备应用力度，加快推进节能环保运载工具升级，鼓励发展大中型高档客车、专用货车，引导老旧车辆更新。推进出租车、公交车油改气，推动电动公交等清洁能源运输工具的应用。二是积极鼓励公众使用绿色出行方式，加强自行车专用道和行人步道等城市慢行系统建设，改善自行车、步行出行条件。三是加强绿色交通

宣传，积极开展绿色出行宣传月和公交出行宣传周活动，组织开展多样化、富有公众参与性的宣传活动，积极推广公交优先、绿色出行的理念和举措，推动绿色出行进机关、进企业、进学校、进社区、进家庭、进公共场所，提高公众绿色出行意识，引导公众绿色出行。

**强化生态保护和污染防治。**进一步控制污染，采用源头控制和末端治理并重的手段，进一步控制交通运输污染。将绿色发展理念贯穿于交通基础设施可、设计、建设、运营和养护全过程，采取土地节约、材料节约及再生循环利用、生态环境保护、加强噪声污染治理等举措。统筹规划交通基础设施的生态保护与修复、文化休闲与旅游服务等方面工程建设，处理好交通建设项目与生态敏感区的关系。针对公路污染事故，加强预警监控、应急组织指挥、应急处置等方面的能力建设。

**促进资源的节约集约利用。**推动基础设施规划与建设精细化，加强综合运输通道线位资源和运输枢纽资源统筹利用，加强交通项目选址选线与“三区三线”界限划定相协调，优化交通工程建设方案，尽可能少占用具有重要生态功能的国土空间，循环利用资源，推广使用交通废弃物循环利用的新材料、新工艺、新设备，倡导标准化设计及工厂化预制。

#### 4.4.3 平安交通行动

**深化“平安交通”建设。**加强城市公交和城乡客运车辆实时监管力度，保障车辆运营安全。继续推动农村公路以及滨河大道安全生命防护工程建设，累计处置安全隐患里程 140 公里；加快黄宝公路五排桥、陶左公路三排水沟桥等6座危桥改造工程实施，持续加大基础设施安全防护投入，提升防护能力。到 2025 年，重要村道、乡道及以上行政等级农村公路 100%

达到公路安全生命防护工程标准。

**表 4-16 平罗县“十四五”期间危旧桥梁改造建设一览表**

序号	桥梁名称	路线名称	桩号	设计标准	投资规模 (万元)	建设起止 年限
1	五排桥	黄宝公路	K14+608	公路-II级	450	2021
2	三排水沟桥	陶左公路	K3+974	公路-II级	240	2021
3	分水闸退水沟桥	沿河公路	K28+737	公路-II级	194	2022
4	兴林(四号桥)	沿河公路	K37+415	公路-II级	374	2022
5	致富桥	惠北中心路	K0+010	公路-II级	103	2022
6	昌渠二号桥	交济至宏潮村路	K5+670	公路-II级	232	2022
	合计				1593	

扎实做好自然灾害综合风险公路承灾体普查和评估工作。建立普查工作机制，落实普查人员和队伍，切实保障自然灾害风险普查、整治工作有效开展。扎实做好自然灾害外业信息采集工作，包括公路路线、桥梁、隧道、公路高边坡等，做好包括崩塌、滑坡、泥石流、沉陷与塌陷等地质灾害信息和公路水毁等信息记录，广泛搜集包括管养道路历史灾害风险点的台账或灾毁养护记录、高边坡勘察设计资料、勘察设计资料、工程设计资料、区域地质条件、水文条件、公路技术等级及地震区划图，为灾害风险评估提供科学决策依据。加强与应急、自然资源、地震、气象等部门的信息资源共享，为下阶段灾害防治工作奠定基础。在普查工作结束后，委托第三方技术评估单位对普查结果进行核查、复核，形成县域公路自然灾害综合风险台账和风险区划。合理制定风险治理方案分步消化实施，每年治理一批、预防一批，逐步补齐自然灾害欠账。

**提升人员安全素质。**开展营运驾驶员安全文明驾驶教育培训专项行动和文明交通、文明出行宣传教育专项行动，持续推进交通运输安全知识进校园、进企业、进社区、进农村活动，弘扬交通运输安全文化，持续提升从业人员及参与者的安全素质。

**提升超限超载治理能力。**优化公路超限检测站点布局，加强公路不停车超限检测站点建设和运行管理，加强超限车辆的源头管控。建立多部门信息共享交换和联合惩戒机制，组织开展“拒绝非法超限运输、净化汽车整车物流行业”倡议活动，严格落实“一超四罚”。坚持政府主导，加强部门协作，突出路警联动，强化科技治超，探索组建联合执法队伍，实现超限车辆治理新常态，全力保护路产路权完整，维护公路运行秩序。

**加强安全监管能力建设。**推进安全监管规范化建设，强化安全源头管理，严把行业安全准入关。完善专项整治长效机制，完善安全检查工作机制，提升行业安全监管效率。加强安全风险预警与管控，落实企业主体责任，坚决防范和遏制重特大安全事故，全面推进隐患排查治理和风险分级管控“双重预防”机制建设。

## 4.5 打造高效能的交通运输治理体系

### 4.5.1 法治交通行动

**加大依法行政力度。**加强基层执法“四基四化”建设，不断提高依法行政能力和水平，进一步完善行政执法责任制，强化考核评议和监督，规范行政执法，实现执法水平提质、执法形象提标、执法基础提档、执法效能提升。深化综合执法、统一执法、联合执法、联动执法等行政执法模式，加强事中事后监管。扎实开展交通运输执法专项整改，进一步提升交通运

输执法的规范、公正和文明水平。加强基层执法工作信息化建设，加快建设综合执法信息和执法监督网络平台，推进“互联网+行政执法”，运用大数据、云计算等现代科技手段，推广信息化移动执法和非现场执法，探索执法全过程同步网络管理和监督，不断提升依法行政能力。

#### 4.5.2 队伍建设行动

**建立法律知识学习培训长效机制。**建立全方位合理发展人才机制，加强对领导干部、机关公务员和执法人员法治培训，切实提高运用法治思维和法律手段解决交通运输发展中突出矛盾和问题的能力。

**加强执法队伍建设。**按照提高素质、控制规模、优化结构的要求，组织开展专题培训和交流工作，加快培养高层次人才队伍，严格执法人员的准入和退出管理，提高执法人员整体学历水平和素质水平。

**强化交通战备工作。**做好交通战备工作是交通部门的一项重要职责，进一步建立完善交通战备工作运行机制和工作职责，制定操作性较强的交通应急保障方案，强化战备人员的责任意识。着力抓好交通战备保障队伍落实，确保国防交通战备队伍落到实处。切实加强交通战备基础设施建设。

#### 4.5.3 交通安全检查行动

**检查运输企业，强化源头管控。**加大对涉气涉爆公司、危化品运输使用企业监管力度，严查危险品运输企业资质、安全生产和经营条件，以及从业人员资格证件，加强对道路危险品运输车辆准入前材料审核和年度审验。

**严查重点违法，加强路面管控。**着力在重点路口、重要路段和重点时段，开展路面整治工作，严管严查酒驾、超限超载、超速的各类违法。

**排查道路隐患，加大整治力度。**以事故多发点段、重要路口路段、急弯路段、视距不良路段为重点，开展道路交通安全隐患排查工作，并从实际的安全与方便考虑，作出相关的建议指导，逐项落实整治责任。

#### 4.5.4 治理现代化行动

充分运用现代信息技术，提升综合交通运输运行监测预警、舆情监测、安全风险分析研判、调度指挥、节能环保在线监测等支撑能力，最大限度消除安全隐患、降低事故风险，努力让人民群众出行更加安全、便捷。

进一步推进交通运输领域“互联网+政务服务”，实现政务服务同一事项、同一标准、同一编码，延长网上办事链条，推动政务服务向“两微一端”等延伸拓展。深入推进“放管服”改革，进一步改善交通运输行业营商环境，推进交通运输政务服务“一网通办”，全面推广“证照分离”“最多跑一次”，实现“一窗式，一站式服务”，提升政务服务水平，增强群众和企业的获得感、满意度。

## 第五章 保障措施

### 5.1 加强组织管理

**加强部门协调联动。**加强交通、公安、发改、国土、水利、环保、住建、规划等行业部门之间的横向联系，制定周密工作计划，落实工作责任，简化环节，加快项目土地、环评、防洪、选址等审批工作，协调解决工作推进中的各种问题，确保规划确定的各项目标和任务有序推进。

**加强规划实施跟踪分析。**及时掌握交通运输发展的动态，对于新出现的情况和问题，适时开展中期绩效评估与调整工作，进一步增强规划的指导性。

**加强公路养护管理体制改力度。**进一步深化公路养护管理体制改，提高对公路养护的重视程度，加大养护市场培育力度，引入市场竞争机制，提高养护生产效率和资金使用效率。

**加强项目资金监管。**规范项目预算和资金使用管理，确保资金专款专用。

**加强社会参与和共同监督。**加大宣传力度，形成全社会关心交通发展、参与规划实施和共同监督的良好氛围。

### 5.2 拓宽筹融资渠道

继续坚持“国家投资、地方筹资、社会融资、利用外资”的交通建设投融资机制，加大交通建设领域的开放合作力度，形成多层次、多元化的投入格局。

**积极争取国家和自治区资金。**必须紧跟国家以及宁夏回族自治区发展

战略，争取将更多的项目纳入上位规划，积极争取资金。

**继续完善筹融资机制。**保持现有交通专项资金和财政性资金政策的稳定，保证车购税专项资金用于交通建设。继续加大财政性资金对交通运输公益性事业的支持力度，完善政府公共财政投资为主、社会投资和企业投资为补充的筹融资机制。建立地方政府财政性资金投入农村公路、农村客货运设施、安全监管和应急体系建设等投资力度，研究制订促进现代交通物流、综合运输枢纽建设、城市公交和信息化建设、人才发展、绿色交通相关领域的联动机制和差异化投资政策。

**充分挖掘交通设施衍生公共资源效益。**参照城市建设的开发模式，对重点交通基础设施沿线的附属服务设施、土地开发、广告权、专营权、冠名权等实行统一规划，进行资本运作，向社会公开拍卖，弥补交通建设资金不足。

### 5.3 节约集约利用土地

**积极争取省级调控指标。**在坚持“谁占谁补”原则和落实地方政府耕地占补平衡主体责任的基础上，积极争取重大建设项目省级统筹调控指标，保障重大交通建设项目耕地占补平衡，缓解土地供需矛盾。

**充分利用城镇建设用地。**将公益性交通项目建设、客货运站场建设、交通物流基地等设施建设用地纳入土地利用总体规划和城市总体规划中统筹考虑。

**提高交通基础设施存量土地利用率。**科学制定建设方案，提高交通基础设施存量土地的利用率，减少新增土地占用量，尤其避免占用基本农田、水源地保护区、生态保护区土地。

## 5.4 注重人才培养

**深入实施“人才强交”战略。**以高层次人才及重点领域急需紧缺人才为重点，加强优秀拔尖人才、急需紧缺人才、科技创新人才和创新团队建设与培养。加强交通运输建设、运营管理和运输服务领域的技能型实用人才和高素质的管理人才培养。

**加强执法业务骨干队伍和执法管理队伍建设。**进一步加强和改进行业教育培训工作，加强交通运输行业教育培训的基础条件和软硬件环境建设，组织开展领导干部培训和职工培训，提高全行业人员素质，努力实现执法队伍正规化、专业化和标准化。

**积极推进教育培训工作制度创新和管理创新。**利用信息化的辅助手段，提高人员的精细化管理水平，合理配置人才资源，发挥整体效益，提升教育培训工作效能。

平罗县“十四五”期间重点建设项目表

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	里程 (公里)	总投资 (亿元)	建设起止 年限
<b>(1) 铁路建设</b>						
1	三新铁路连接线工程	新建	33.455 公里，铁路专用线	33.455	7.58	“十四五”开展前期研究作，“十五五”开工建设
<b>(2) 机场建设</b>						
1	沙湖机场	新建	沙湖机场拟按 4C 类支线机场建设，跑道长 2800 米、宽 45 米，航站楼设计 5000 平方米，项目占地 2380.5 亩。		11.00	2021-2025
<b>(3) 公路建设</b>						
1	银昆高速北延伸平罗段	新建	路线全长 57.0 公里，按高速公路标准建设	57.00	51.30	2021-2025
<b>普通国省干线及城际干线公路</b>						
1	国道 109 线平罗黄渠桥镇至姚伏镇段改扩建工程	改扩建	路线全长 39.549 公里，按一级公路标准	39.55	10.19	前期研究
2	国道 109 线惠农至黄渠桥段改扩建工程平罗段	改扩建	路线全长 8.50 公里，按一级公路标准	8.50	1.64	2023-2024
3	省道 302 线蒙宁省界至陶乐段公路	改扩建	路线全长 8.155 公里，按二级公路标准	8.16	0.65	2022-2023

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	里程 (公里)	总投资 (亿元)	建设起止 年限
4	省道 303 线汝箕沟口至白芨沟段公路工程	改建	路线全长 34.27 公里，按二级、三级公路标准建设	34.27	3.20	2020-2021
5	省道 303 线沙湖过境段改线工程	新建	路线全长 6.275 公里，其中主线 5.325 公里，支线 0.95 公里，按二级公路标准建设	6.28	0.90	2021-2022
6	黄河宁夏段头道墩至都思兔河右岸综合治理滨水道路工程	新建	路线全长 56.26 公里，按二级公路标准建设，设计速度 80 公里每小时，新建路面宽度 12 米，利用陶乐段 4.0 公里标准化堤防段路面宽度 25.5 米	56.26	9.32	2021-2023
7	新安路延伸段（省道 302 县城改线段）一期工程	新建	山水大道至平西路段，路线全长 4.00 公里，按一级公路标准建设	4.00	0.60	2022
8	新安路延伸段（省道 302 县城改线段）二期工程	新建	平西公路至西环路段，路线全长 4.00 公里，按一级公路标准建设	4.00	1.00	2023-2024
9	山水大道（公铁立交桥-平罗玉皇阁大街段）罩面工程	修复养护	路线全长 9.3 公里，实施道路罩面工程	9.30	0.23	2022-2023
10	山水大道公铁立交桥两侧道路连接线项目	新建	路线全长 2.2 公里，其中包括一处公铁立交桥，按一级公路标准建设	1.00	0.12	2022
	小计			160.32	26.75	
<b>黄河公路大桥及连接线项目</b>						

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	里程 (公里)	总投资 (亿元)	建设起止 年限
1	平罗县高仁黄河公路大桥及连接线公路	新建	路线全长约 21.2 公里，其中高仁黄河大桥长 5.78 公里，按一级公路标准建设	21.20	18.00	前期研究 2022-2025
<b>农村公路建设、农村公路安全生命防护工程、危桥改造建设项目</b>						
	<b>农村公路建设</b>			<b>364.02</b>	<b>9.44</b>	
1	自然村通硬化路	新建		21.07	0.24	2021-2022
2	超期服役改造	改扩建		118.71	3.57	2021-2025
3	路面修复性养护	路面修复		90.1	0.62	2021-2025
4	联网路	新建		35.69	0.83	2021-2025
5	资源路产业路旅游路	新建		98.45	4.18	2021-2025
	<b>农村公路安全生命防护工程、 危桥改造建设项目</b>				<b>0.47</b>	
1	平罗县 2021 年危桥改造项目		拆除新建桥梁 50.0m/2 座，分别为黄宝公路五排桥、陶左公路三排水沟桥，按公路-II 级标准进行设计。		0.07	2021
2	平罗县 2022 年危桥改造项目		拆除新建桥梁 4 座，分别为沿河公路分水闸退水沟桥、沿河公路兴林桥（四号桥）、惠北中心路致富桥、交济至宏潮村路昌渠二号桥，按公路-II 级标准进行设计。		0.09	2022

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	里程 (公里)	总投资 (亿元)	建设起止 年限
3	平罗县 2021 年公路安全生命防护工程		实施农村公路安全生命防护工程，建设内容为完善农村公路沿线标志标线、道口标注、示警桩、里程碑、减速带和波形梁护栏等交通安全设施。		0.05	2021
4	平罗县 2022 年公路安全生命防护工程		实施农村公路安全生命防护工程，滨河大道交安设施维修工程，建设内容为完善农村公路沿线标志标线、道口标注、示警桩、里程碑、减速带和波形梁护栏等交通安全设施。		0.11	2022
5	平罗县 2023 年公路安全生命防护工程		实施农村公路安全生命防护工程，建设内容为完善农村公路沿线标志标线、道口标注、示警桩、里程碑、减速带和波形梁护栏等交通安全设施。		0.05	2023
6	平罗县 2024 年公路安全生命防护工程		实施农村公路安全生命防护工程，建设内容为完善农村公路沿线标志标线、道口标注、示警桩、里程碑、减速带和波形梁护栏等交通安全设施。		0.05	2024
7	平罗县 2025 年公路安全生命防护工程		实施农村公路安全生命防护工程，建设内容为完善农村公路沿线标志标线、道口标注、示警桩、里程碑、减速带和波形梁护栏等交通安全设施。		0.05	2025
<b>(4) 枢纽场站建设项目</b>						

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	里程 (公里)	总投资 (亿元)	建设起止 年限
1	陶乐公交综合枢纽站	改造提升	陶乐公交枢纽站位于陶乐镇振兴路与市场北路交叉口处，本次改造将对客运站房及办公附属用房的立面进行改造、改造面积 1595 平方米；对站房屋面防水进行维修、维修面积 828 平方米。停车场硬化面积 2595 平方米，安装 50KVA 箱变一台、安装充电桩 6 个。		0.70	2021-2025
2	县城公交综合枢纽站	新建	新建县城公交总站位于县城翰林大街和陶沙路交叉口西侧、占地面积 36000 平方米，规划建筑面积 2020 平方米，其中新建站场办公及附属用房建筑面积 1420 平方米，车辆检修用房建筑面积 600 平方米。建设公交车辆停车场 15000 平方米，场区绿化面积 5400 平方米，安装 630KVA 箱变一台，充电桩 24 个。敷设室外给水管 850 米，排水管 1065 米，供热管 1455 米，供电电缆 1200 米。			2021-2025
3	沙湖旅游区公交首末站	新建	占地面积 3000 平方米，建设站场管理、车辆调度、后勤保障用房 300 平方米，候车廊建筑面积 90 平方米，硬化停车场面积 2580 平方米，安装 50KVA 箱变一台，充电桩 8 个。敷设室外给水管共计 760 米，排水管共计 850 米，供热管共计 780 米，供电电缆共计 1100 米。			2021-2025

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	里程 (公里)	总投资 (亿元)	建设起止 年限
4	城北、明月新村、青年大道、站前大街、平罗汽车站等 5 座首末站	新建	每座占地面积 1500 平方米，每座公交首末站建设站场管理、车辆调度、后勤保障用房 200 平方米，候车廊建筑面积 60 平方米，硬化停车场面积 1240 平方米，安装 50KVA 箱变一台、充电桩 6 个。新建 5 座公交首末站站场管理、车辆调度、后勤保障用房总建筑面积 1000 平方米，候车廊总建筑面积 300 平方米，硬化停车场总面积 6200 平方米，安装 50KVA 箱变 5 台，充电桩 30 个。敷设室外给水管共计 3560 米，排水管共计 3050 米，供热管共计 2700 米，供电电线共计 1600 米。			2021-2025
5	车辆保养场	新建	新建车辆保养场占地面积 13000 平方米，规划建筑面积 1580 平方米，其中办公管理用房建筑面积 300 平方米，维修保养车间建筑面积 1280 平方米。安装 500KVA 箱变一台，充电桩 10 个。室外停车场硬化面积 9500 平方米、绿化面积 1950 平方米。敷设室外给水管 1550 米，排水管 840 米，供热管 920 米，供电电缆 790 米。			2021-2025
6	平罗县县级物流配送中心	新建	建设工业、商业、农产品等综合物流配送中心一个，主要建设配送服务中心，设备购置及其完善相关设施。		0.15	2021-2025

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	里程 (公里)	总投资 (亿元)	建设起止 年限
7	陶乐镇、崇岗镇、沙湖等 8 个 交通综合运输服务站	新建	将乡镇汽车站、公路养护站、仓储物流站、邮政、 乡村旅游集散中心和物流配送站等多站融合，实 现一站多能，多站合一		0.24	2021-2025
		小计			1.09	
<b>(5) 智慧交通建设项目</b>						
1	智慧交通一期工程		智慧交通一期工程主要包括运营车辆智能感知系 统（出租车、公交车）、交通运输管理平台、AR 实景指挥系统、指挥中心显示系统、机房建设、 云存储设备和网络安全等建设内容。		0.06	
		小计			0.06	
		合计			<b>125.72</b>	